

Crises et dynamiques territoriales : éléments de réflexion

Olivier Bouba-Olga, Professeur des Universités
Université de Poitiers & Région Nouvelle-Aquitaine

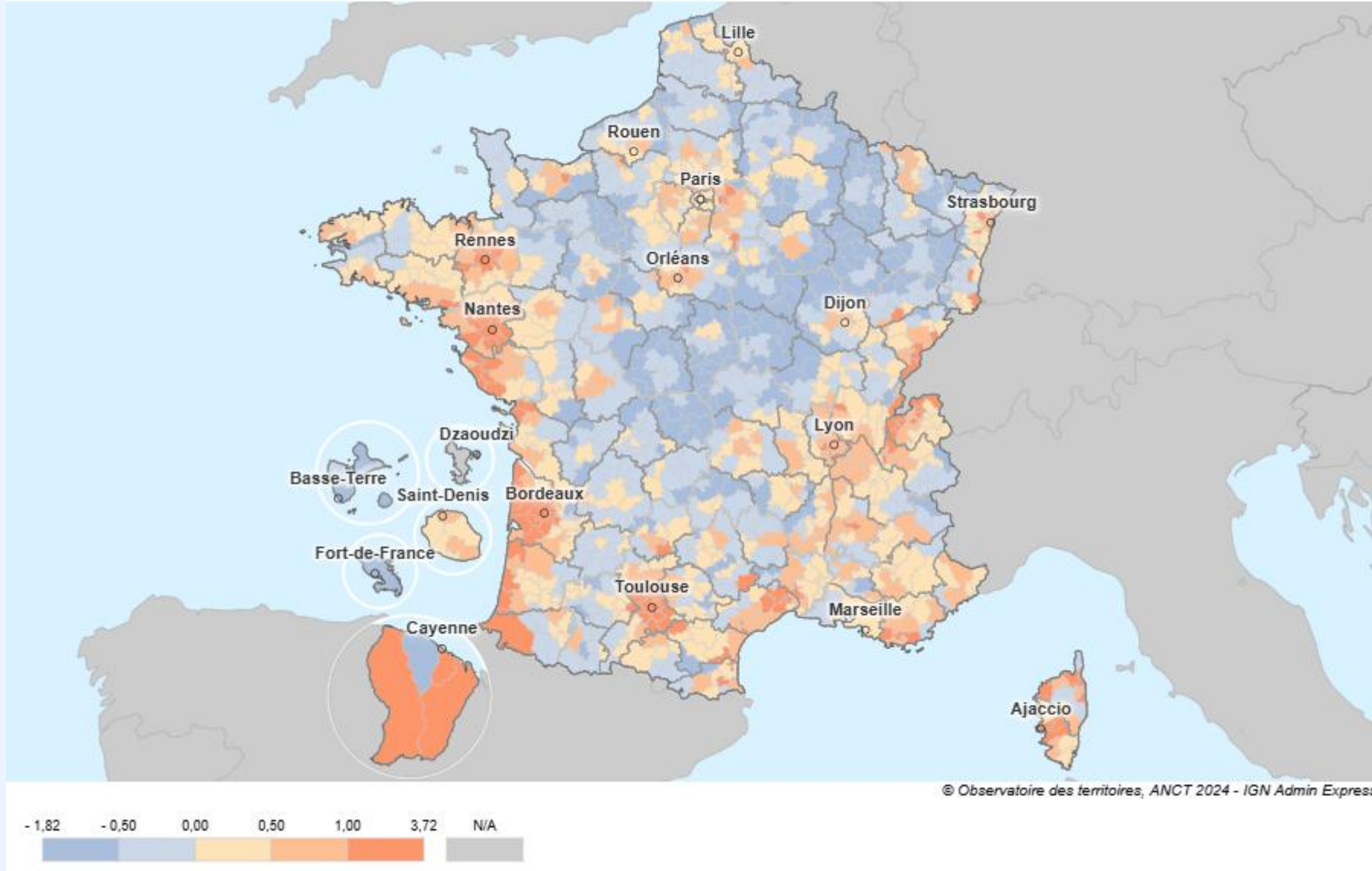
Des crises multiples

- Crise écologique : changement climatique, érosion de la biodiversité...
- Crise géopolitique : Ukraine, Proche-Orient, Etats-Unis...
- Crise démographique : migrations, baisse des naissances, vieillissement...
- Crise économique et financière : croissance atone, problème de financement des retraites, santé, éducation...
- Crise démocratique : abstention, vote RN, gilets jaunes...

Quels impacts sur les territoires ? Que peut-on faire ? A quelle(s) échelle(s) ?

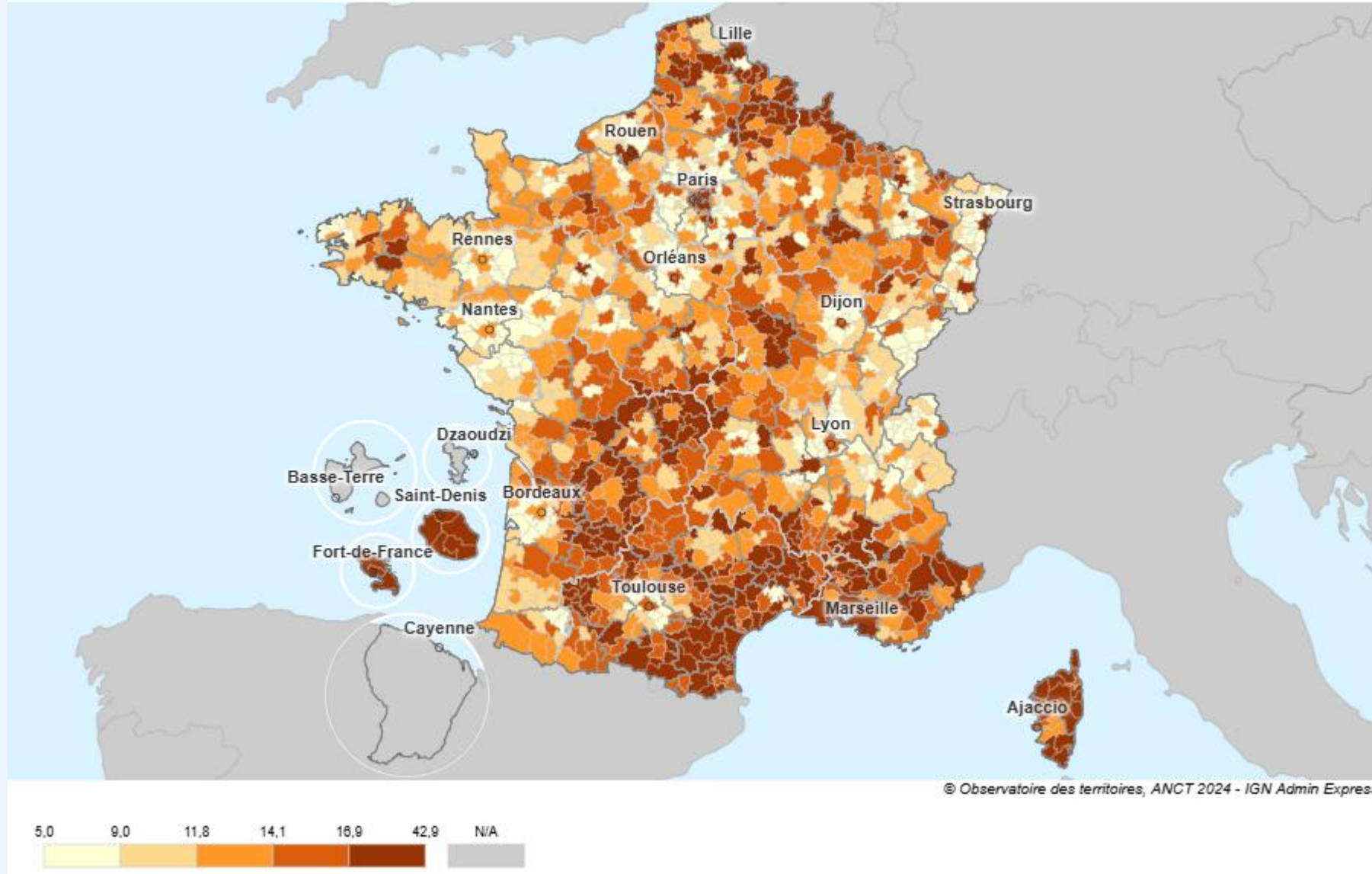
Géographie des crises : croissance population

Taux d'évolution annuel de la population, 2015-2021 (%) - Source : Insee, RP 1968-2021



Géographie des crises : taux de pauvreté

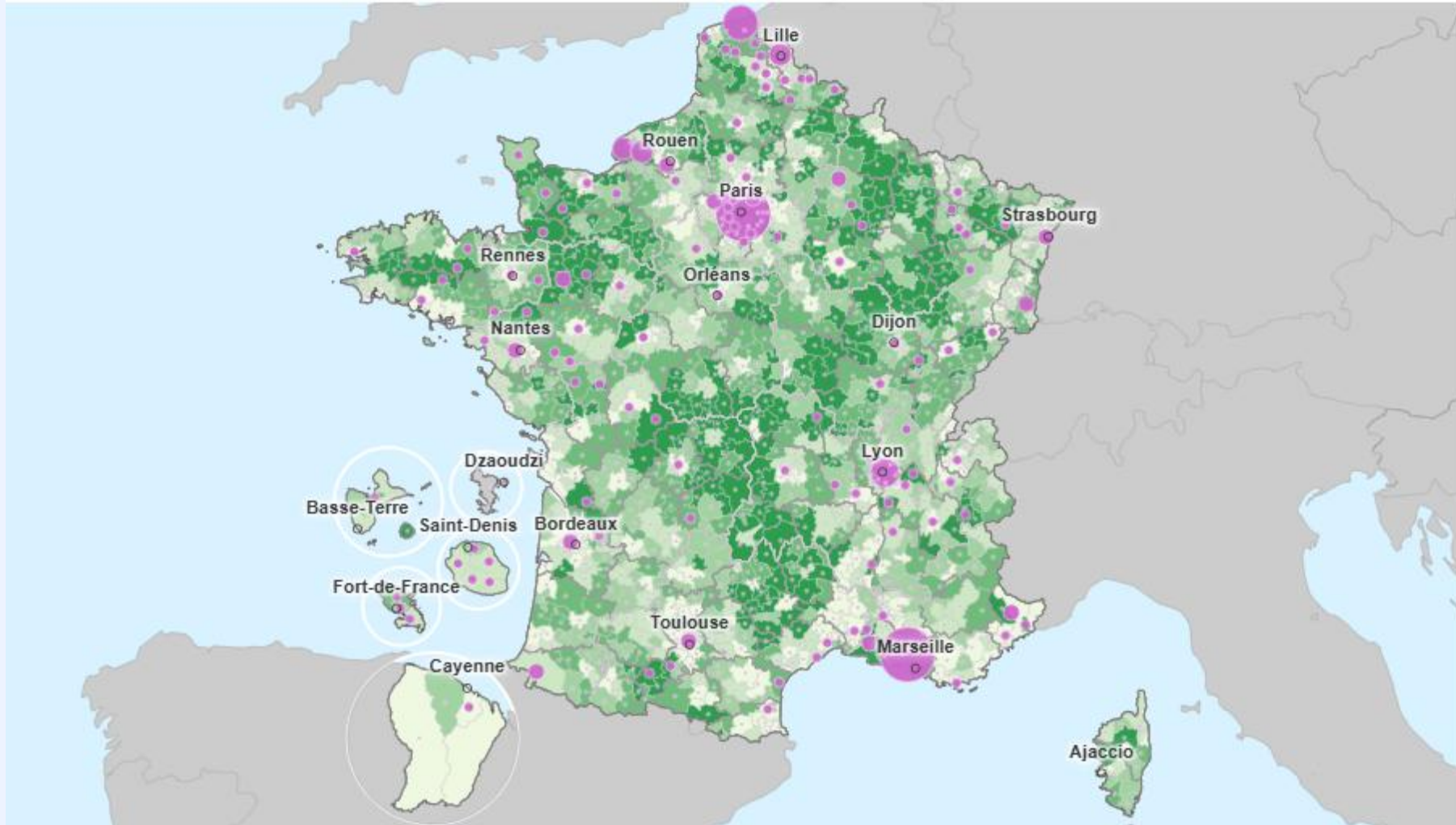
Taux de pauvreté (seuil à 60% du revenu médian), 2020 (%) - Source : Insee-DGFIP-Cnaf-Cnav-CCMSA, Fichier localisé social et fiscal (Filosofi), 2020



Géographie des crises : émissions GES

1 Emissions de gaz à effet de serre hors puits (PRG), par secteur - Total, 2021 (tonnes équivalent CO2) - Source : Citepa 2021, Inventaire territorialisé des émissions de GES

2 Emissions de gaz à effet de serre hors puits (PRG) par habitant, par secteur - Total, 2021 (tonnes équivalent CO2 par habitant) - Source : Citepa 2021, Inventaire territorialisé des émissions de GES



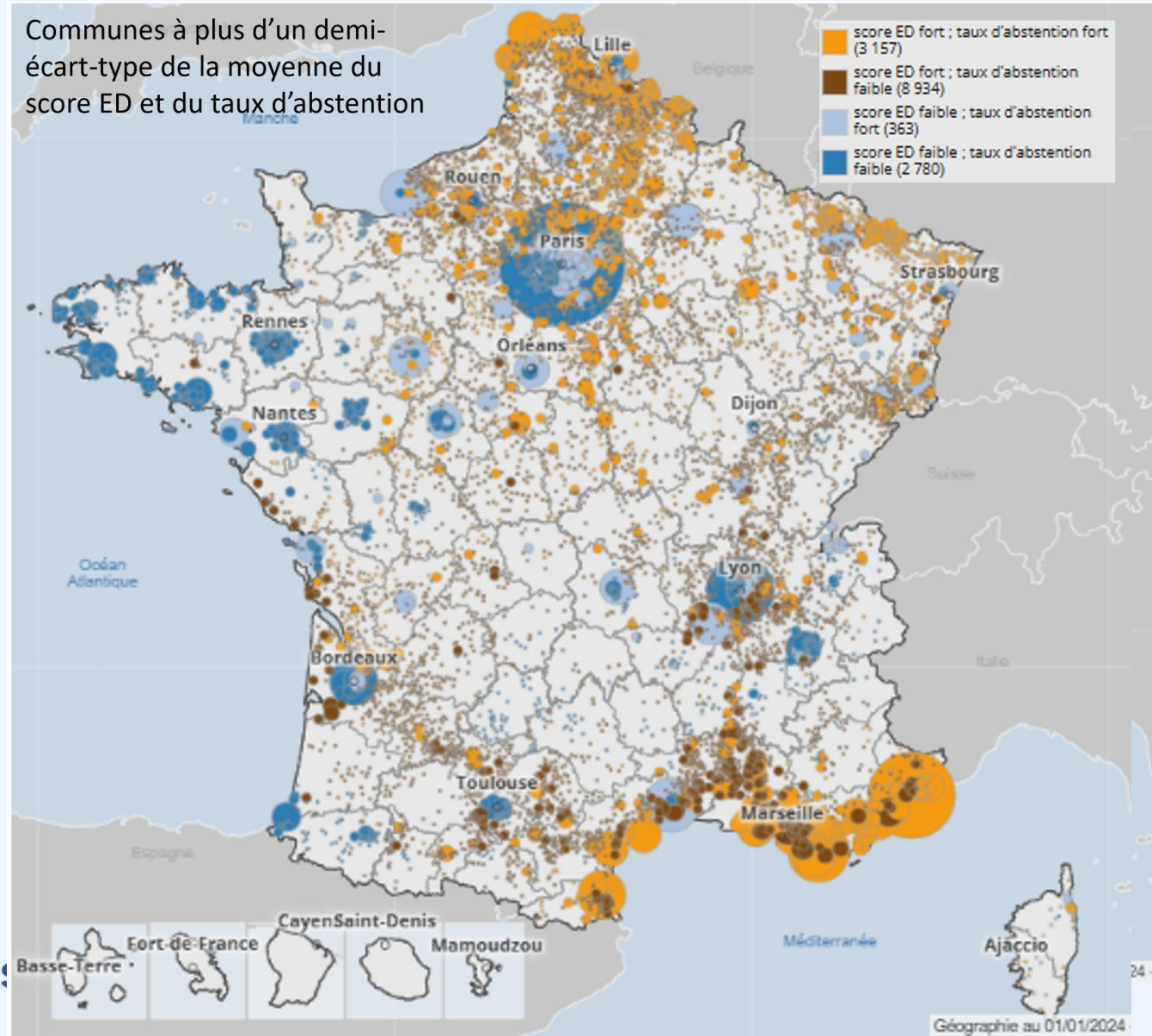
© Observatoire des territoires, ANCT 2024 - IGN Admin Express

Géographie des crises : vote ED et abstention

Vote RN

- Présidentielles 2007 : 3,8M (10%)
- Présidentielles 2022 : 8,1M (22%)
- Législatives 2024 : 9,3M (33%)

Diffusion du vote protestataire à toutes les couches de la société, mais de manière différenciée



Réinterroger ses représentations

- **L'obsession pour la croissance/compétitivité/attractivité...**
 - **Pré-Covid : l'obsession métropolitaine**
 - Bouba-Olga O., Grossetti M., 2018, La mythologie CAME, comment s'en désintoxiquer ?, HAL, [lien](#)
 - **Post-Covid : l'hypothèse d'exode urbain**
 - Bouvart C., Bouba-Olga O., 2023, « Exode urbain : une mise au vert timide », La note d'analyse de France Stratégie, n° 122(7), 1-8, [lien](#)
- **De l'obsession pour l'attractivité à l'impératif d'habitabilité**
 - Bouba-Olga O., 2024, « Habitabilité territoriale : comment concilier bien-être de tous et respect des limites planétaires ? », Fondation Jean Jaurès, avril, [lien](#)

L'impératif d'habitabilité

- **Combiner objectif social** (bien-être de tous) **et écologique** (respect des limites planétaires)
 - **Quels moyens ? Mobiliser la technologie** présente (substitution de capital) et future (innovation) **et la sobriété** (logiques de substitution, de mutualisation et de décroissance)
 - **Quelle échelle d'action ? Agir à toutes les échelles, y compris à l'échelle locale, échelle d'action essentielle**
- **C'est l'objectif à atteindre pour participer à la résolution des crises écologiques, économiques et démocratiques**

L'importance de l'échelle locale

- Tous les sujets économiques, sociaux et écologiques ont une géographie marquée
- Implication 1 : les problèmes à résoudre et les solutions à apporter diffèrent d'un territoire à l'autre → **impératif de différenciation territoriale de l'action**
- Implication 2 : agir localement suppose de connaître de manière précise les contextes locaux → **enjeu de connaissance**

Les sujets à traiter

- Les dynamiques démographiques qui nous renseignent sur le niveau et la nature des besoins fondamentaux et des pressions environnementales
- Le revenu, moyen premier de couverture des besoins, et l'emploi, moyen premier d'obtention d'un revenu
- L'accessibilité aux services et équipements à la population : santé, logement, alimentation, éducation, culture... et en lien les questions de mobilité
- En s'interrogeant systématiquement et immédiatement sur les impacts environnementaux de nos choix

Des ressources mises à la disposition de tous



La Nouvelle-Aquitaine
en 100 cartes
+
ouvrage à venir

Cartes
du mois

typologies

Webinaires
externes

Plateforme de ressources territoriales : [lien](#)

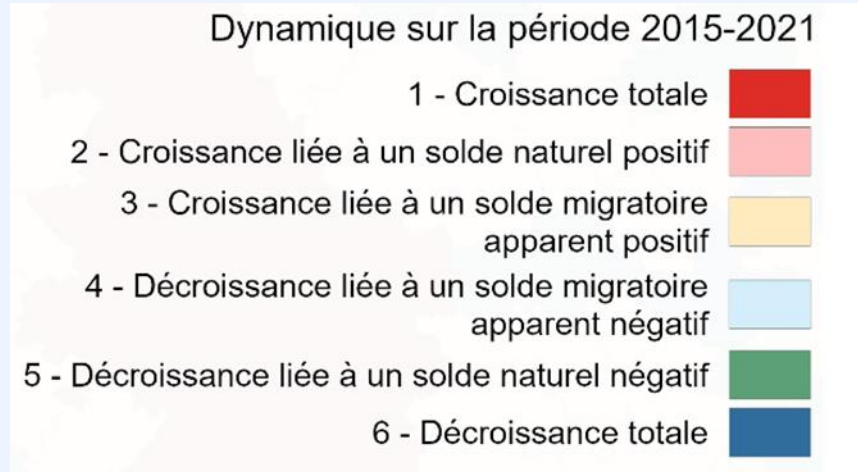
Plénières | Pau 2025

Analyses thématiques produites

	Bien-être de tous	Limites planétaires	Contextes
Ouvert à tous	Santé et accès aux soins Bien-être des jeunes Situation socio-économique Profils de pauvreté Origine des revenus Focus sur le chômage Accessibilité aux services et équipements Mobilités domicile-travail Accessibilité à l'enseignement supérieur	Dynamique de consommation foncière Pollution lumineuse Sécheresse	Structure et dynamique démographique Structure par âge Composition sociale Niveau de diplôme Secteurs d'emploi Analyse fonctionnelle des emplois
Ouvert à l'interne Région	Logements	Habitats et enjeux de biodiversité Pollution de l'air	
En cours	Accessibilité aux équipements culturels Freins à l'accès à l'emploi Numérique Dynamique associative Redistribution des revenus Accessibilité aux équipements sportifs	Consommations d'énergie Emissions GES Risques naturels et technologiques Croisement biodiversité-sécheresse	Dynamique tourisme interdépendances territoriales

Dynamiques démographiques

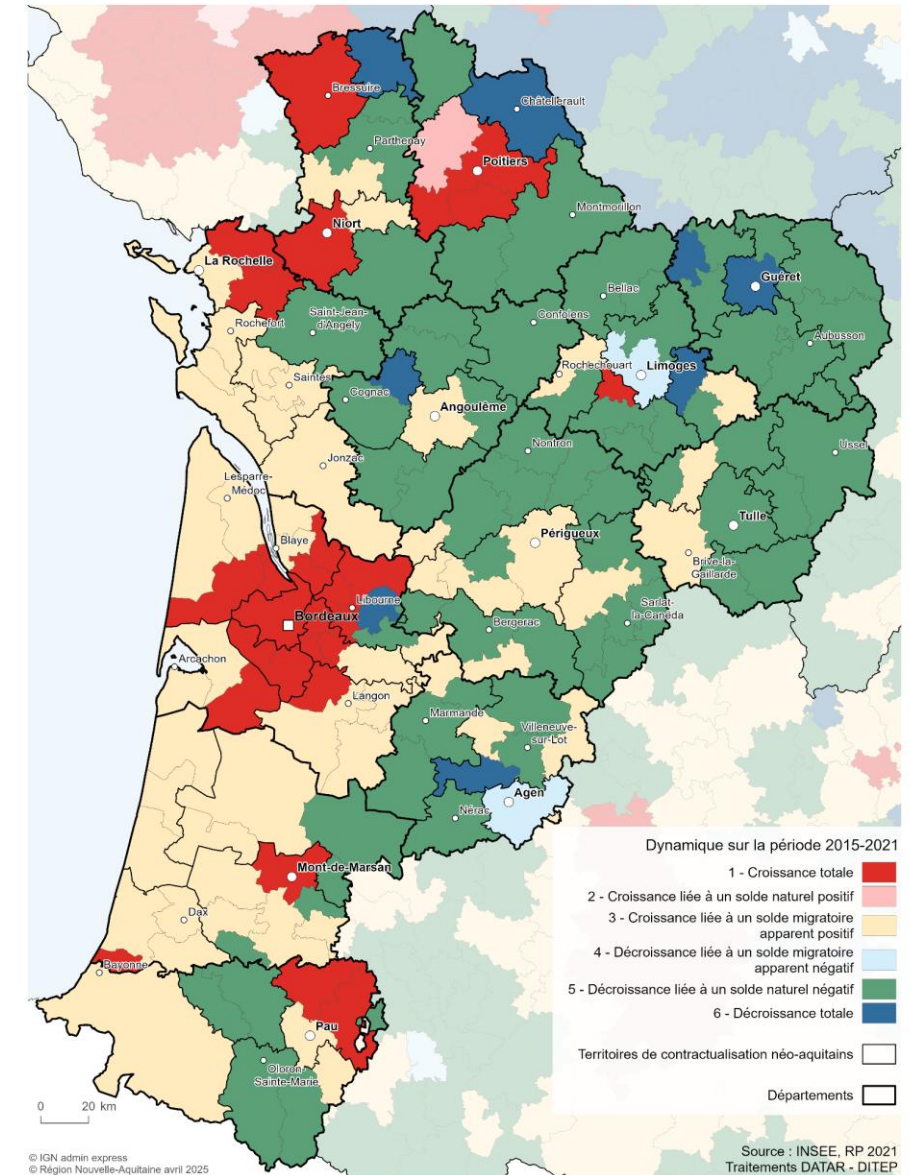
- Sujet premier, dont dépendent le niveau et la nature 1) des besoins à couvrir 2) des pressions sur l'environnement
- Projections de population INSEE : à horizon 2030, 44 à 47 départements voient leur population baisser
- Dynamiques passées : 16 000 communes (sur environ 35 000, soit 45%) ont vu leur population baisser entre 2011 et 2022
- Pourtant, tout le monde (ou presque) table sur une croissance de la population dans ses projets → concurrence territoriale exacerbée, culte de l'attractivité (des habitants, des entreprises, des médecins...) [mais pas des pauvres, ni des vieux, ni des migrants...]



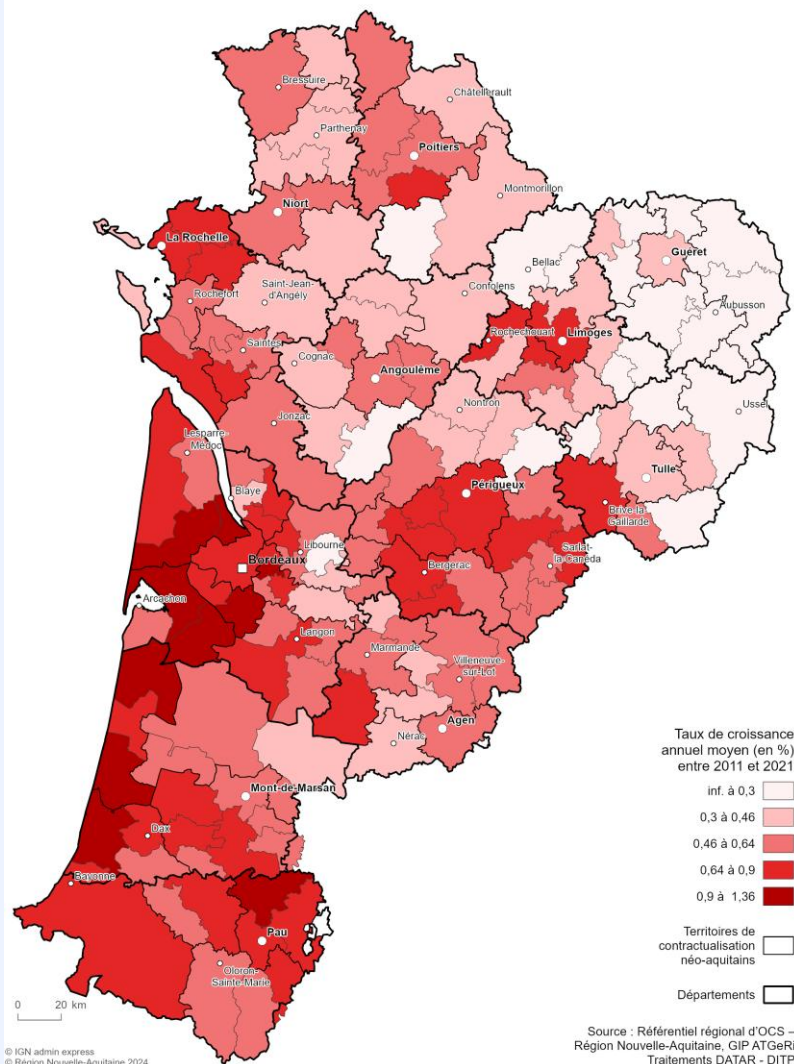
154 EPCI en Nouvelle-Aquitaine

- Population croissante pour 92, décroissante pour 62
- Solde migratoire positif ou nul pour 148
- Solde naturel positif ou nul pour 34
- Nombre de ménages croissant pour 144

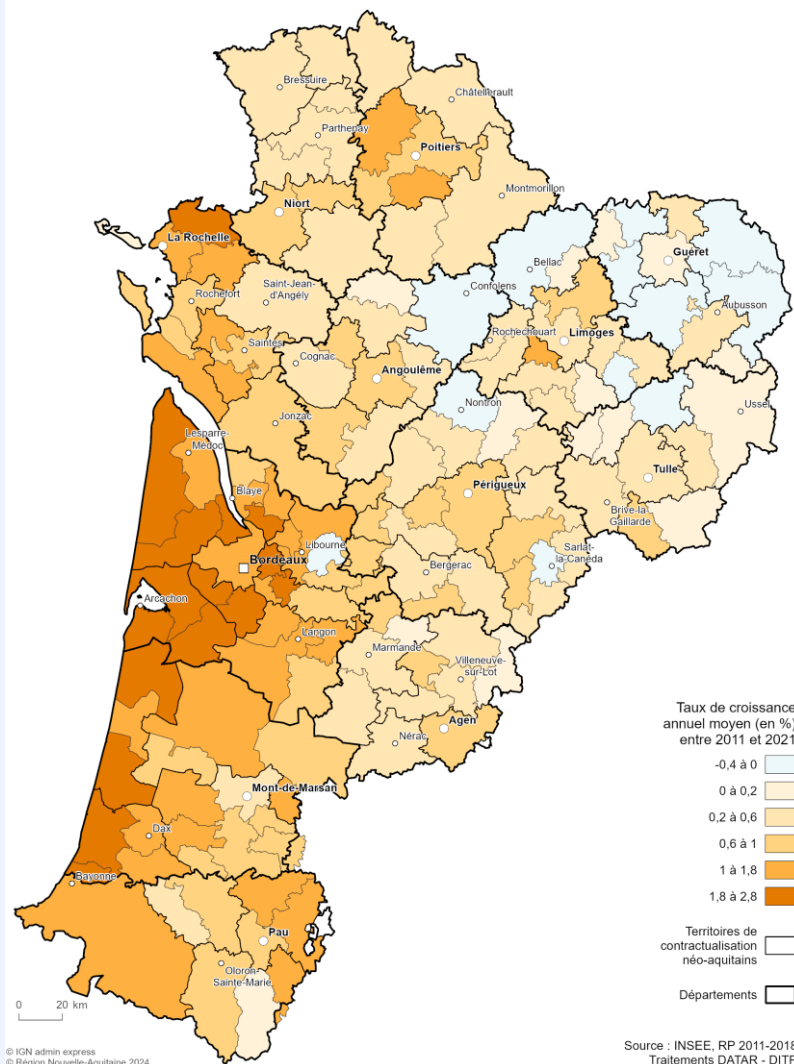
Typologie des intercommunalités
Solde naturel et solde migratoire apparent



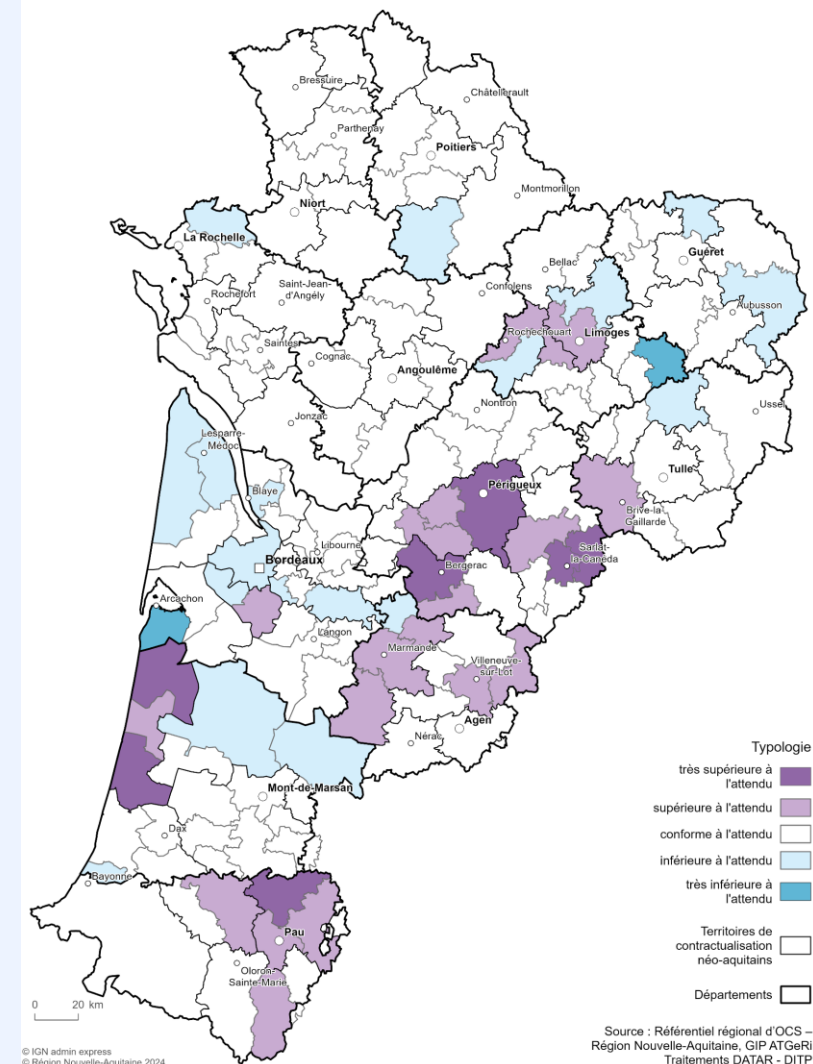
Evolution des surfaces urbanisées à usage résidentiel
par intercommunalité



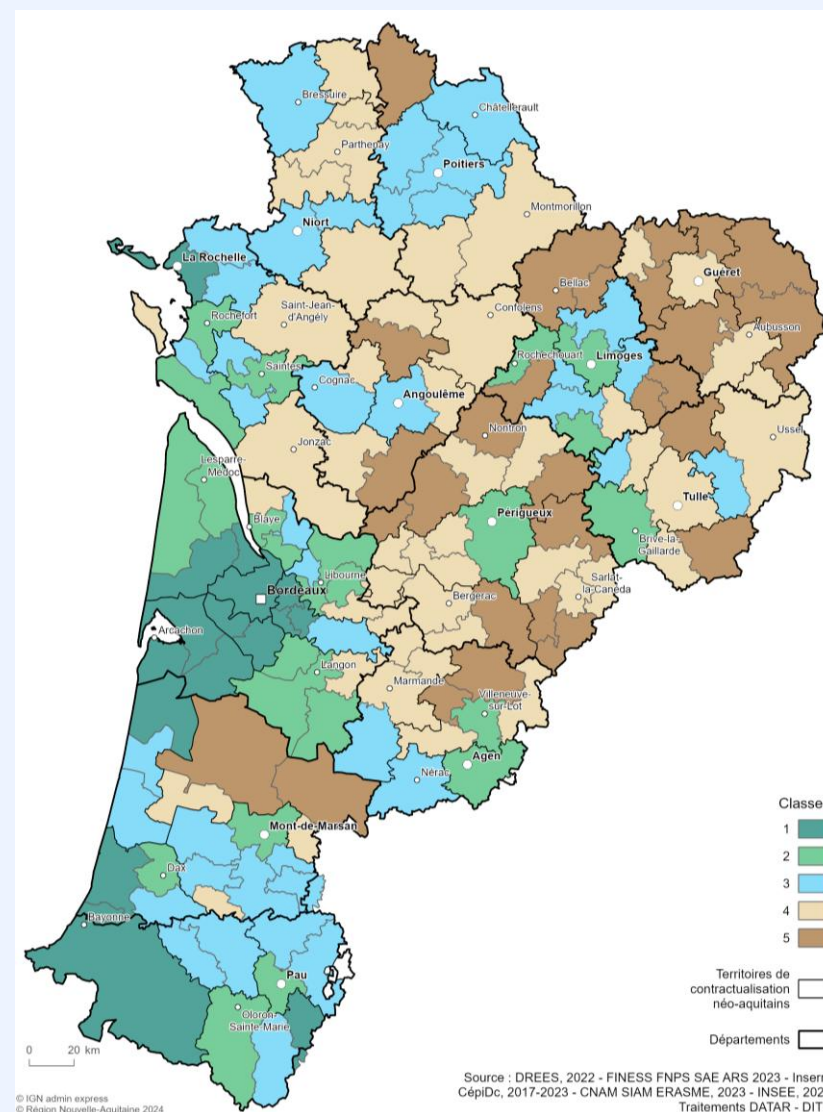
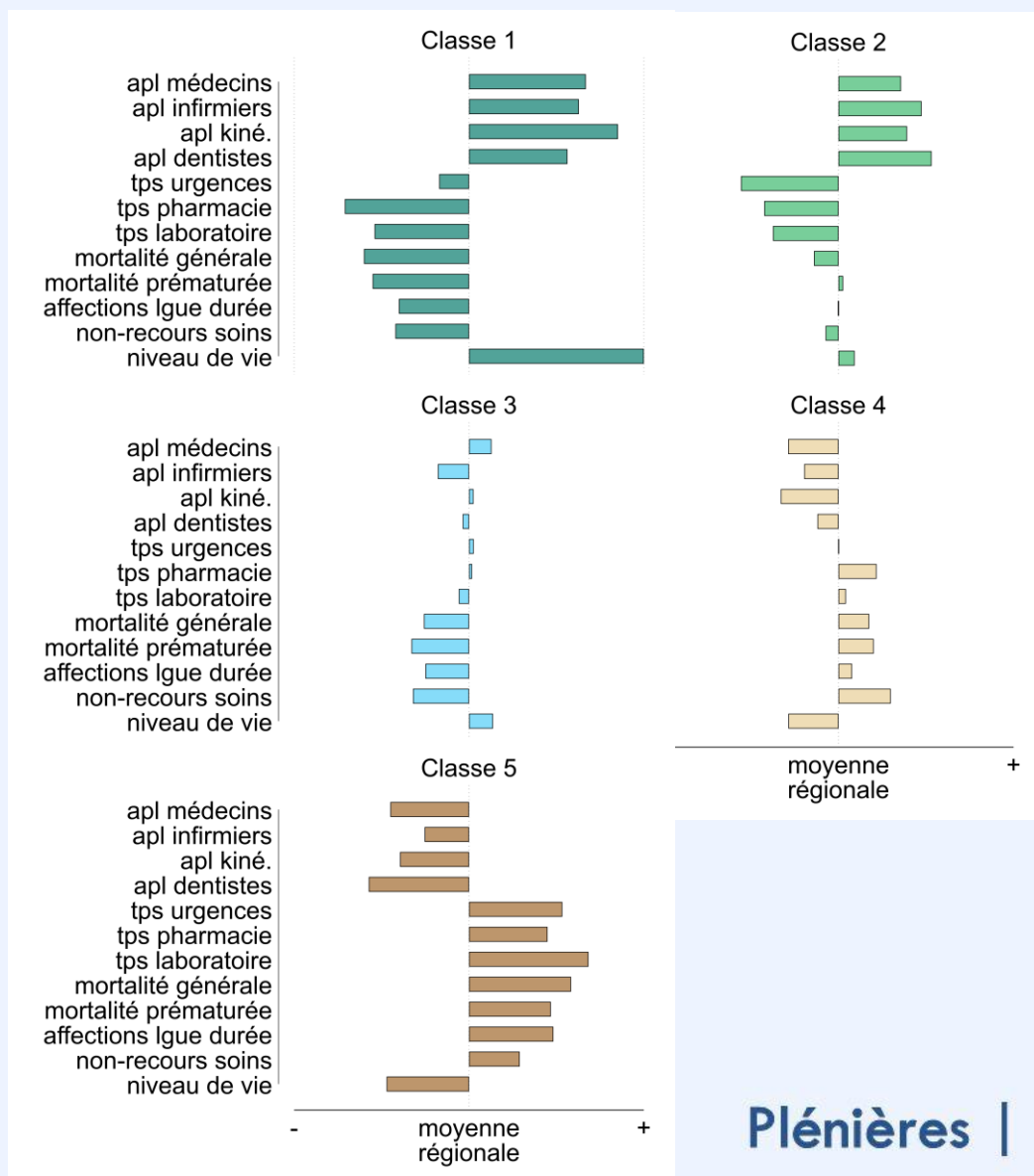
Evolution du nombre de ménages
par intercommunalité



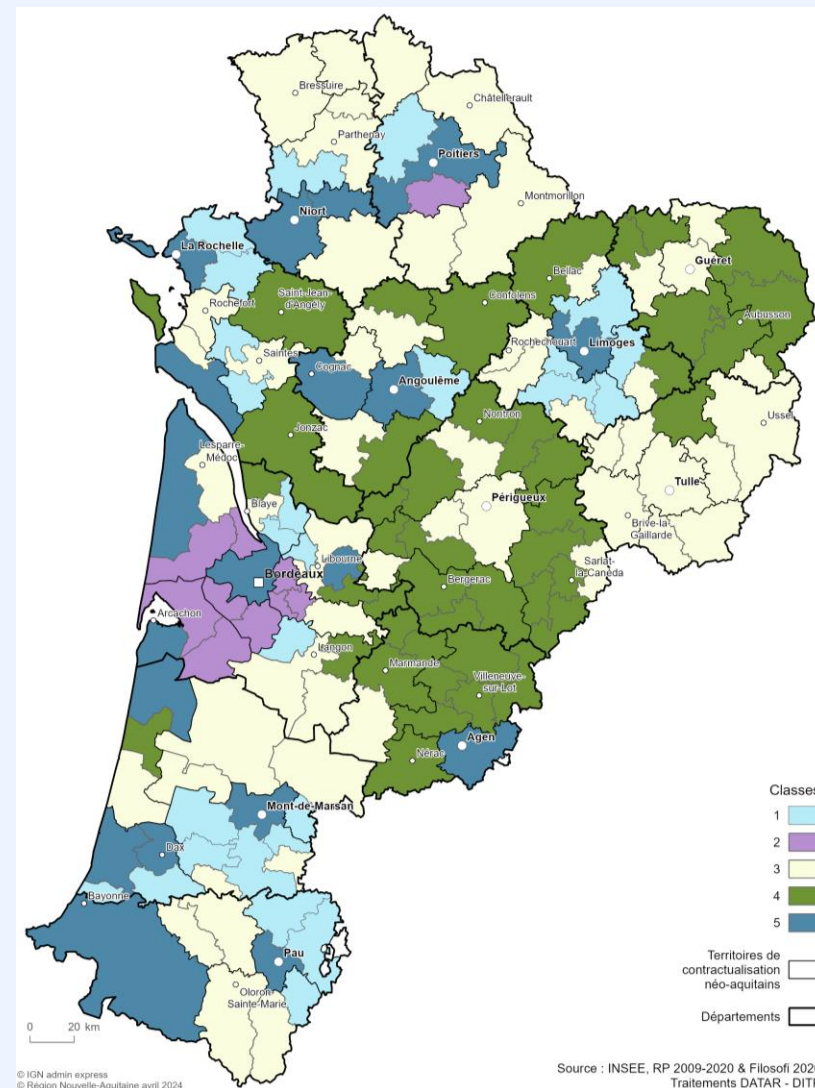
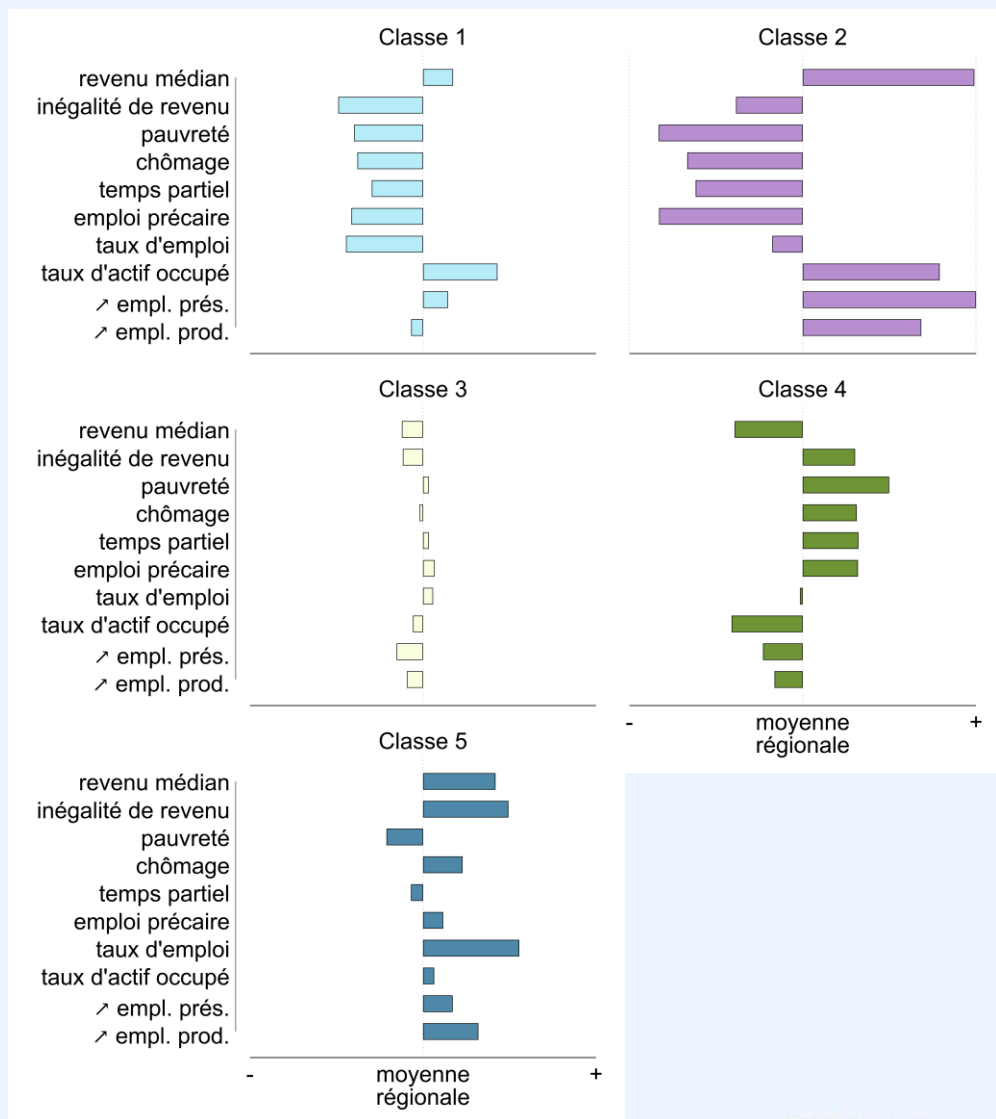
Typologie des intercommunalités
Consommation d'espaces



Etat de santé et accès aux soins



Structure et dynamique économiques



Freins à l'accès à l'emploi

	Intercommunalité	Socio-éco	Classe niveau de diplôme	Santé	Part familles monoparentales	Accueil enfants < 3 ans	Actifs sans voiture	Temps lieu emploi	Prix immobilier
Haute-Landes Armagnac	CC du Pays Morcenais	profil intermédiaire	Non diplômés et CAP surreprésentés	enjeux forts	Très fort	Faible	Moyen	long	Moyen
	CC Cœur Haute Lande	profil intermédiaire	Non diplômés surreprésentés	enjeux très forts	Faible	Faible	Faible	très long	Moyen
	CC du Pays de Villeneuve en Armagnac	profil favorable	CAP & BAC surreprésentés	enjeux forts	Moyen	Très fort	Très faible	long	Moyen
	CC des Landes d'Armagnac	profil intermédiaire	Seniors + diplômés, autres dans la moyenne	enjeux très forts	Très faible	Moyen	Faible	long	Faible
Sud-Charente	CC des 4B Sud Charente	profil intermédiaire	Non diplômés et CAP surreprésentés	enjeux forts	Moyen	Fort	Moyen	long	Faible
	CC Lavalette Tude Dronne	enjeux forts	Seniors + diplômés, autres dans la moyenne	enjeux très forts	Fort	Faible	Faible	long	Faible
Sud-Creusois	CC Creuse Grand Sud	enjeux forts	Seniors + diplômés, autres dans la moyenne	enjeux forts	Très fort	Faible	Fort	court	Très faible
	CC Creuse Sud Ouest	enjeux forts	Seniors + diplômés, autres dans la moyenne	enjeux très forts	Fort	Très faible	Moyen	long	Très faible

Freins à l'accès à l'emploi

Intercommunalité	Situation socio-économique	Niveaux de diplôme	Santé	part familles monoparentales	Accueil enfants<3 ans	Part actifs sans voiture	Temps lieu emploi	Prix immobilier
CA du Pays Basque	pôles d'emploi ; inégalités	Diplômes sup. surreprésentés	profil relatif très favorable	Fort	Moyen	Fort	très court	Très fort
CA Pau Béarn Pyrénées	pôles d'emploi ; inégalités	Diplômes sup. surreprésentés	profil relatif favorable	Très fort	Moyen	Très fort	très court	Moyen
CC des Luys en Béarn	profil favorable	Diplômes sup. surreprésentés	état favorable ; accès moyen	Très faible	Fort	Très faible	long	Moyen
CC du Nord Est Béarn	profil favorable	Diplômes sup. surreprésentés	état favorable ; accès moyen	Très faible	Moyen	Très faible	long	Moyen
CC Pays de Nay	profil favorable	Diplômes sup. surreprésentés	profil relatif très favorable	Faible	Moyen	Très faible	court	Moyen
CC de la Vallée d'Ossau	profil intermédiaire	Diplômes sup. surreprésentés	état favorable ; accès moyen	Fort	Faible	Faible	court	Moyen
CC de Lacq-Orthez	profil intermédiaire	CAP & BAC surreprésentés	état favorable ; accès moyen	Moyen	Moyen	Faible	long	Moyen
CC du Béarn des Gaves	profil intermédiaire	Seniors + diplômés, autres dans la moyenne	état favorable ; accès moyen	Faible	Très faible	Faible	long	Faible
CC du Haut Béarn	profil intermédiaire	Diplômes sup. surreprésentés	profil relatif favorable	Moyen	Moyen	Moyen	court	Faible

Déplacements domicile-travail

	Effectifs	Ecart à la moyenne des distances parcourues (km)	Ecart à la moyenne des émissions de Co2 (kg)	Ecart à la moyenne de la consommation de carburant (litre)
Ouvriers / Rural sous influence	159 381			
Professions intermédiaires / Rural autonome	110 544			
Ouvriers / Rural autonome	146 269			
Professions intermédiaires / Rural sous influence	191 186			
Cadres et professions intellectuelles supérieures / Rural autonome	43 792			
Toutes CSP / Rural sous influence	718 498			
Toutes CSP / Rural autonome	537 303			
Employés / Rural sous influence	200 086			
Employés / Rural autonome	146 518			
Cadres et professions intellectuelles supérieures / Rural sous influence	85 762			
Artisans, commerçants, chefs d'entreprise / Rural sous influence	62 294			
Ouvriers / Urbain	205 921			
Agriculteurs exploitants / Urbain	4 877			
Artisans, commerçants, chefs d'entreprise / Rural autonome	54 529			
Professions intermédiaires / Urbain	336 759			
Toutes CSP / Urbain	1 224 769			
Artisans, commerçants, chefs d'entreprise / Urbain	91 007			
Employés / Urbain	339 655			
Cadres et professions intellectuelles supérieures / Urbain	246 551			
Agriculteurs exploitants / Rural sous influence	19 789			
Agriculteurs exploitants / Rural autonome	35 651			

De la connaissance à l'action

- Entrée thématique → Identification de territoires à enjeux : du point de vue du chômage, de la santé, de la consommation foncière, de la pollution... qui réclament une action particulière
- Entrée territoriale → production de « porter à connaissance territoriaux », pour situer chacun dans l'espace multidimensionnel du bien-être de tous et du respect des limites planétaires
- Nécessité en complément de se nourrir de ce qui s'invente sur les territoires (enjeu de capitalisation) et de réinterroger nos façons de produire de la politique publique (exemple du ZAN)

Pour aller plus loin

- Bouba-Olga O., Grossetti M., 2018, La mythologie CAME, comment s'en désintoxiquer ?, HAL, [lien](#)
- Bouvart C., Bouba-Olga O., 2023, « Exode urbain : une mise au vert timide », La note d'analyse de France Stratégie, n° 122(7), 1-8, [lien](#)
- Bouba-Olga O., 2019, Pour un nouveau récit territorial, *Conférence Popsu*, [Lien](#)
- Bouba-Olga O., 2024, « Habitabilité territoriale : comment concilier bien-être de tous et respect des limites planétaires ? », Fondation Jean Jaurès, avril, [lien](#)
- Bouba-Olga O. (dir.), 2024, La Nouvelle-Aquitaine en 100 cartes, Editions Atlantique, [lien](#)