



REVUE DE CONJONCTURE DES FINANCES LOCALES

La soutenabilité budgétaire à l'épreuve des
défis contemporains ?

Julie MARCOFF

Responsable d'études financières,
La Banque Postale

Luc Alain VERVISCH

Directeur des études,
La Banque Postale

Thomas ROUGIER

Secrétaire général,
OFGL

Les Assises de l'AFIGESE | Troyes 2023

Assises
DE
AFIGESE

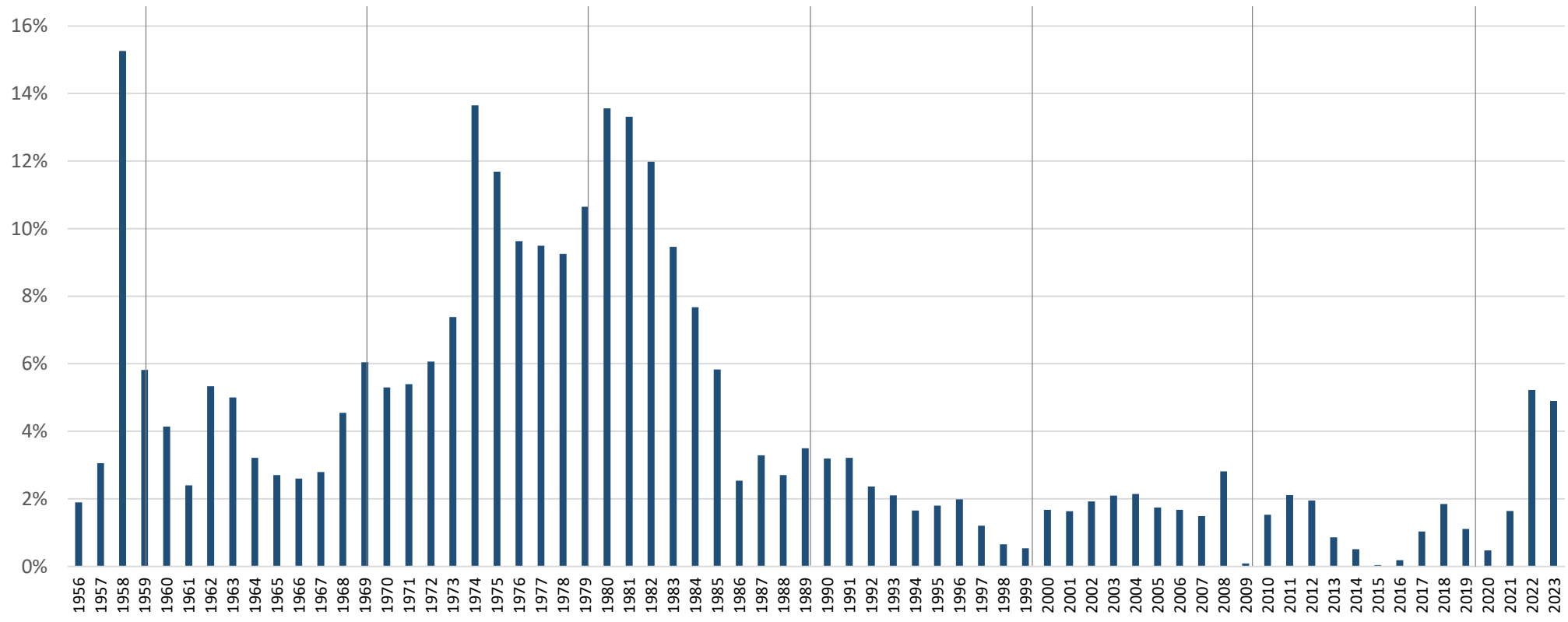
Les Plénières





Une inflation que les moins de 37 ans n'ont jamais connue...

Taux d'inflation annuel en France
1956-2023



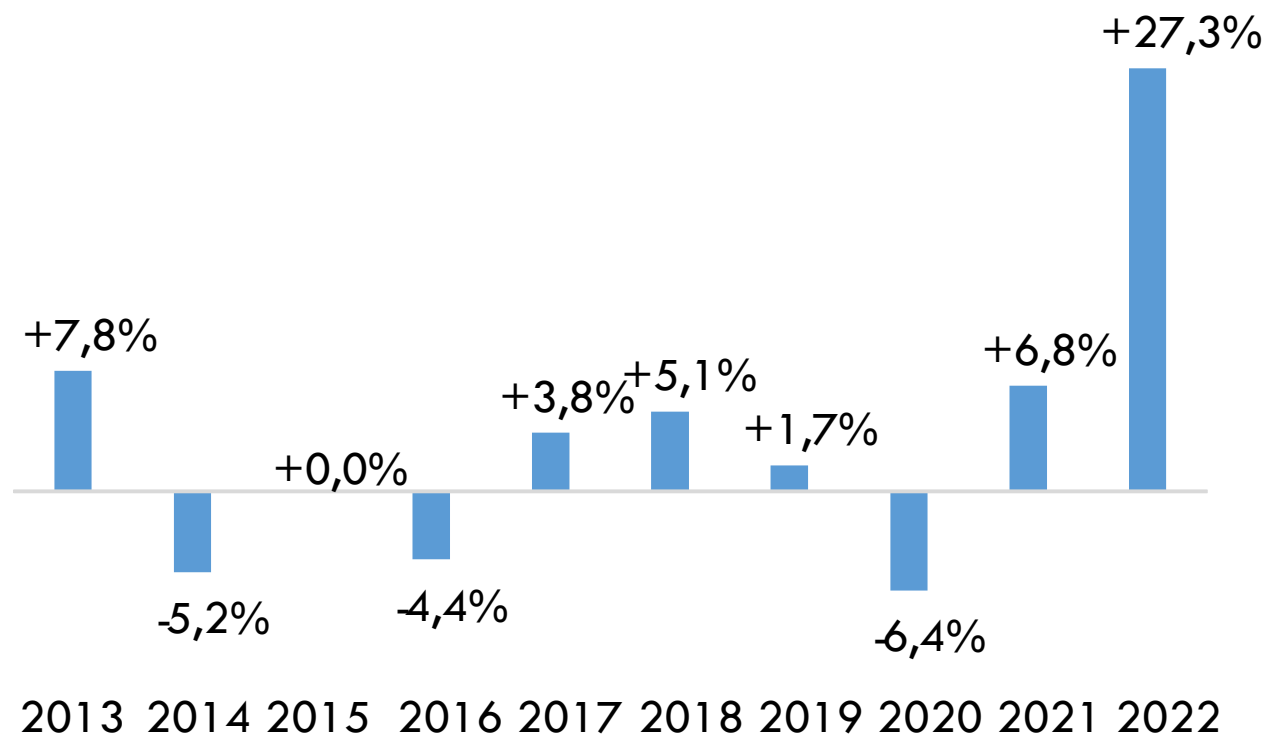
Source : traitement OFGL, données OCDE / INSEE.

Note : L'inflation de 2023 est telle qu'estimée dans le programme de stabilité (ministère de l'économie et des finances)



Illustration par... les dépenses énergétiques

Évolution des dépenses directes d'énergie des collectivités locales



- +27% en 2022 (+1,3Md€)
- La dépense d'électricité est la composante la « moins » dynamique : + 22%...
- Effet bouclier tarifaire pour les plus petites
- Une croissance plus marquée dans les grandes communes :
 - +34% au-dessus de 10 000 habitants
 - +14% en dessous de 2 000 habitants
 - +23% entre les deux bornes

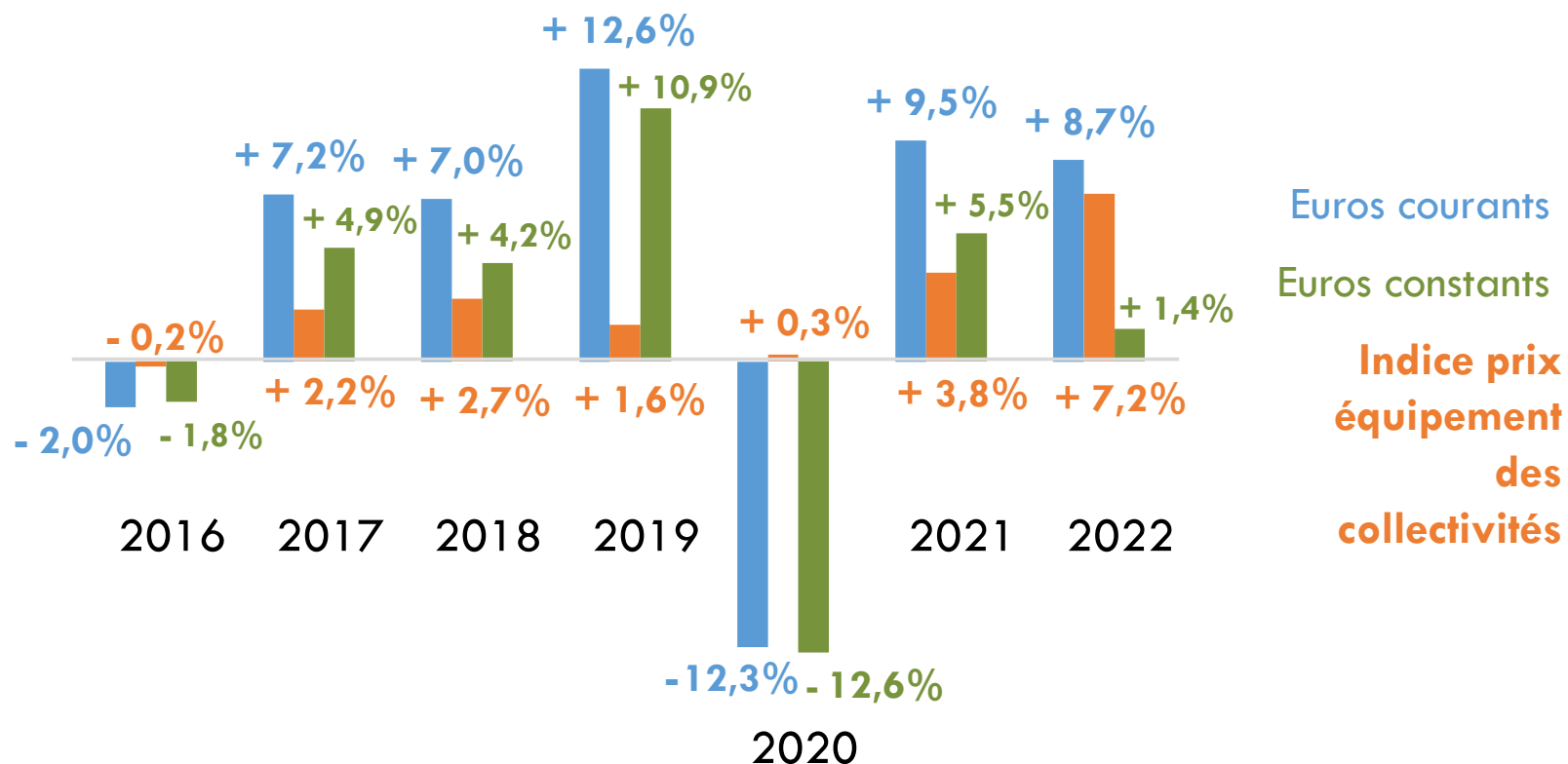
Source : traitement OFGL, données DGFIP. Dossier « inflation et finances locales » - Rapport OFGL 2023



Les investissements, en prise directe avec la hausse des coûts

Évolution des dépenses d'équipement des collectivités locales

Les Plénières

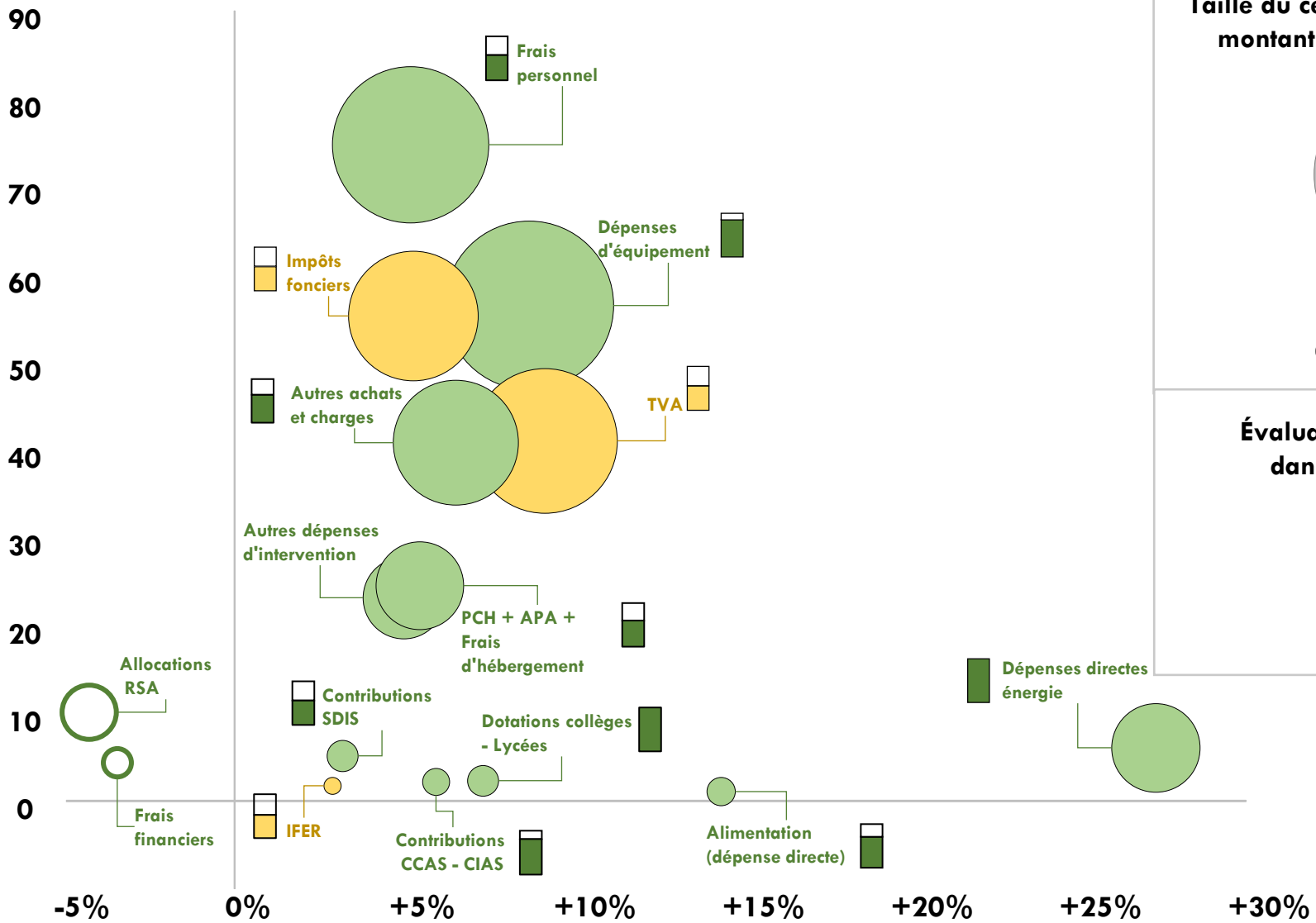


Source : traitement OFGL, données DGFIP, INSEE, DGCL. Dossier « inflation et finances locales » - Rapport OFGL 2023

Représentation schématique des enjeux liés à l'inflation à l'échelle de l'ensemble des collectivités locales en 2022

LesPlénières

Enjeu financier : 90
montant 2022
(en Md€)



Taille du cercle : évolution 2022 en montant (impact prix et autres)

- 3 Md€
- 2 Md€
- 0,4 Md€

● Positive
○ Négative

Évaluation de la part « prix » dans la croissance 2022

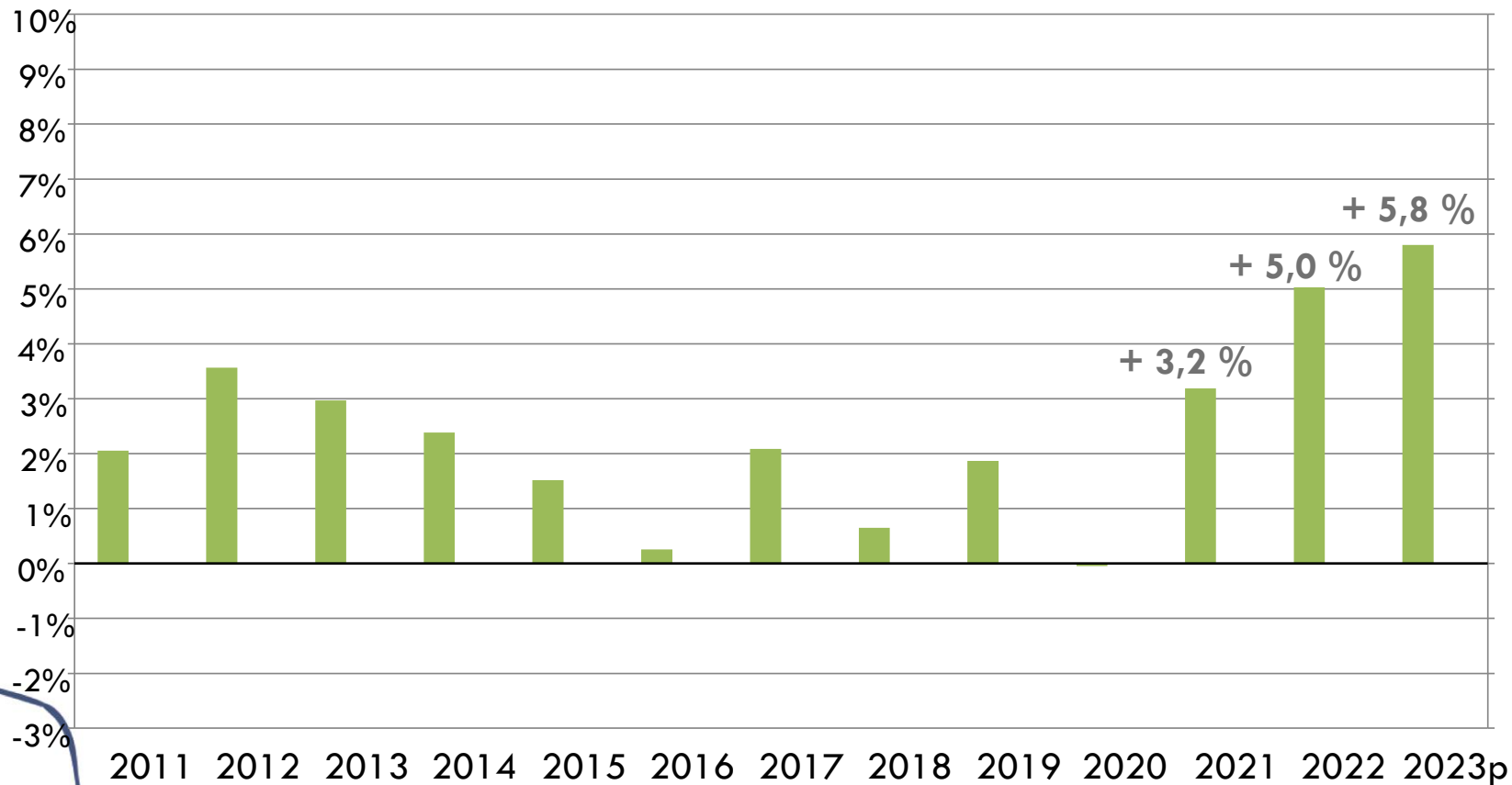
50% (jaune)
80% (vert)

Source : traitement OFGL, données DGFIP, DGCL ou OFGL.

Évolution en 2022 (en %)

Nouvelle hausse des dépenses de fonctionnement dans la continuité de 2022

Évolution des dépenses de fonctionnement des collectivités locales



Évolution des dépenses de fonctionnement en 2023

Bloc communal (budgets annexes compris) : 6,8 %

Départements : + 3,9 %

Régions et CTU : + 4,6 %

Source : Balances comptables DGFIP, prévisions La Banque Postale

Les Assises de l'AFIGESE | Troyes 2023

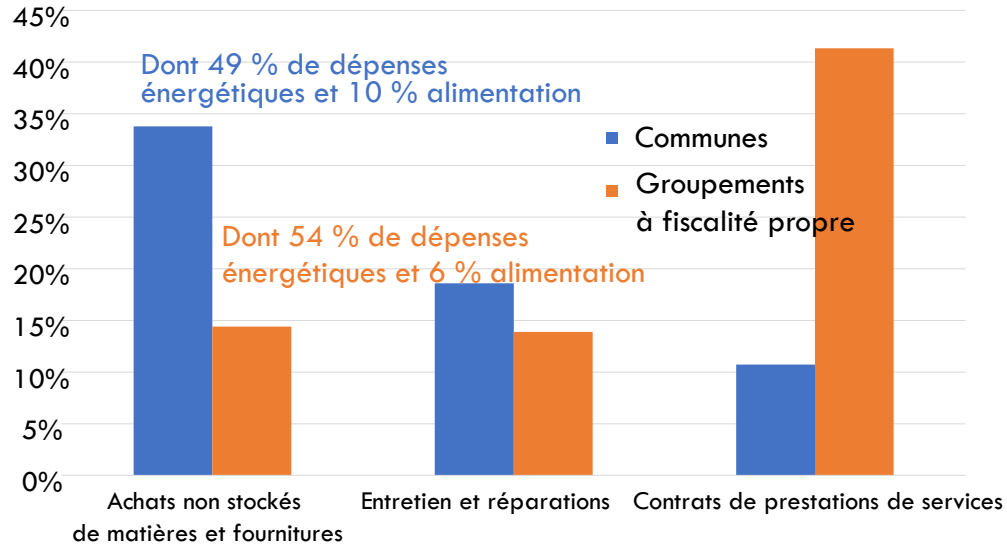
Assises
de l'
AFIGESE

Les Plénières

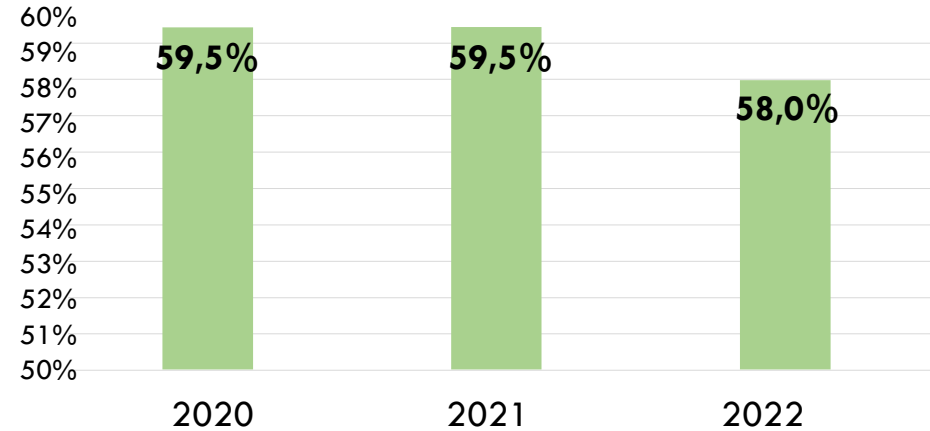


Dont l'effet est amplifié par la structure des budgets locaux

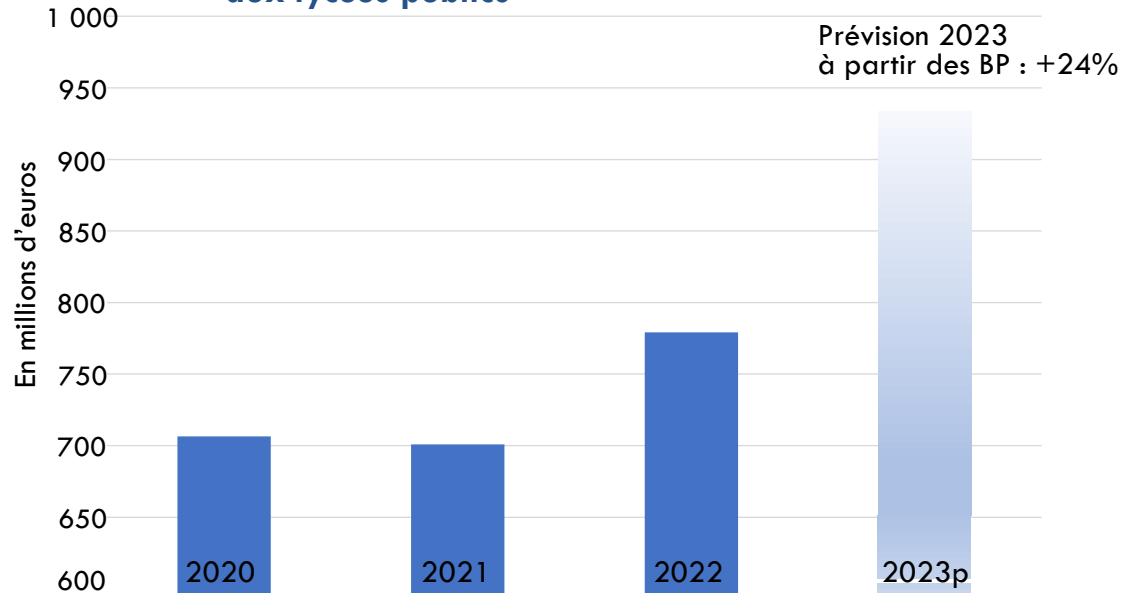
Décomposition des charges à caractère général des communes et GFP



Part des dépenses directes d'action sociale dans les dépenses de fonctionnement des départements



Évolution des dotations de fonctionnement des régions aux lycées publics



Source : Balances comptables DGFIP, prévisions La Banque Postale



Panier de recettes : un nouveau casting, fruit d'une histoire animée... et en cours d'écriture !

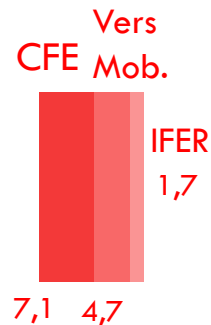
Les rentables
désuètes

17% des
recettes de fonc.



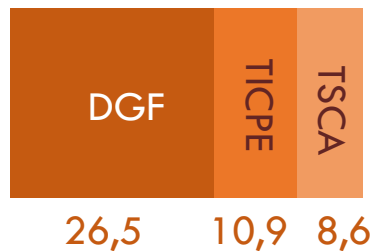
Les écono-
miquement
contestées

5%



Les installées
sous
surveillance

18%



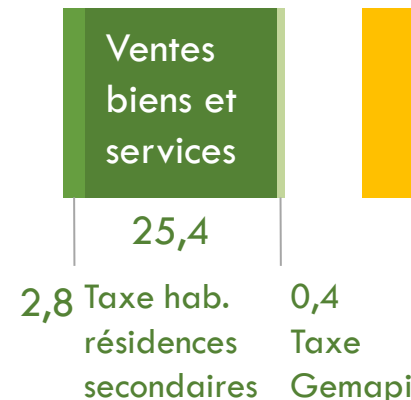
La locomotive
en panne

8%



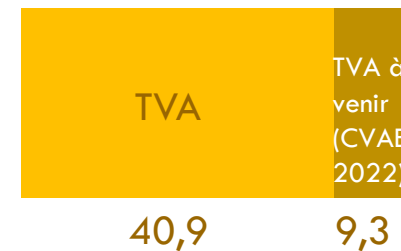
Les sorties
de l'ombre

11%



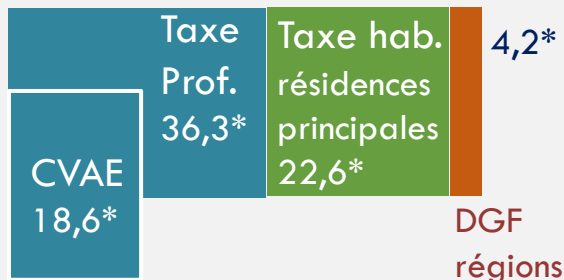
La nouvelle
incontournable

19%



~80% des
recettes de fonctionnement

Les « stars »
disparues
(*en Md€ prix 2022)

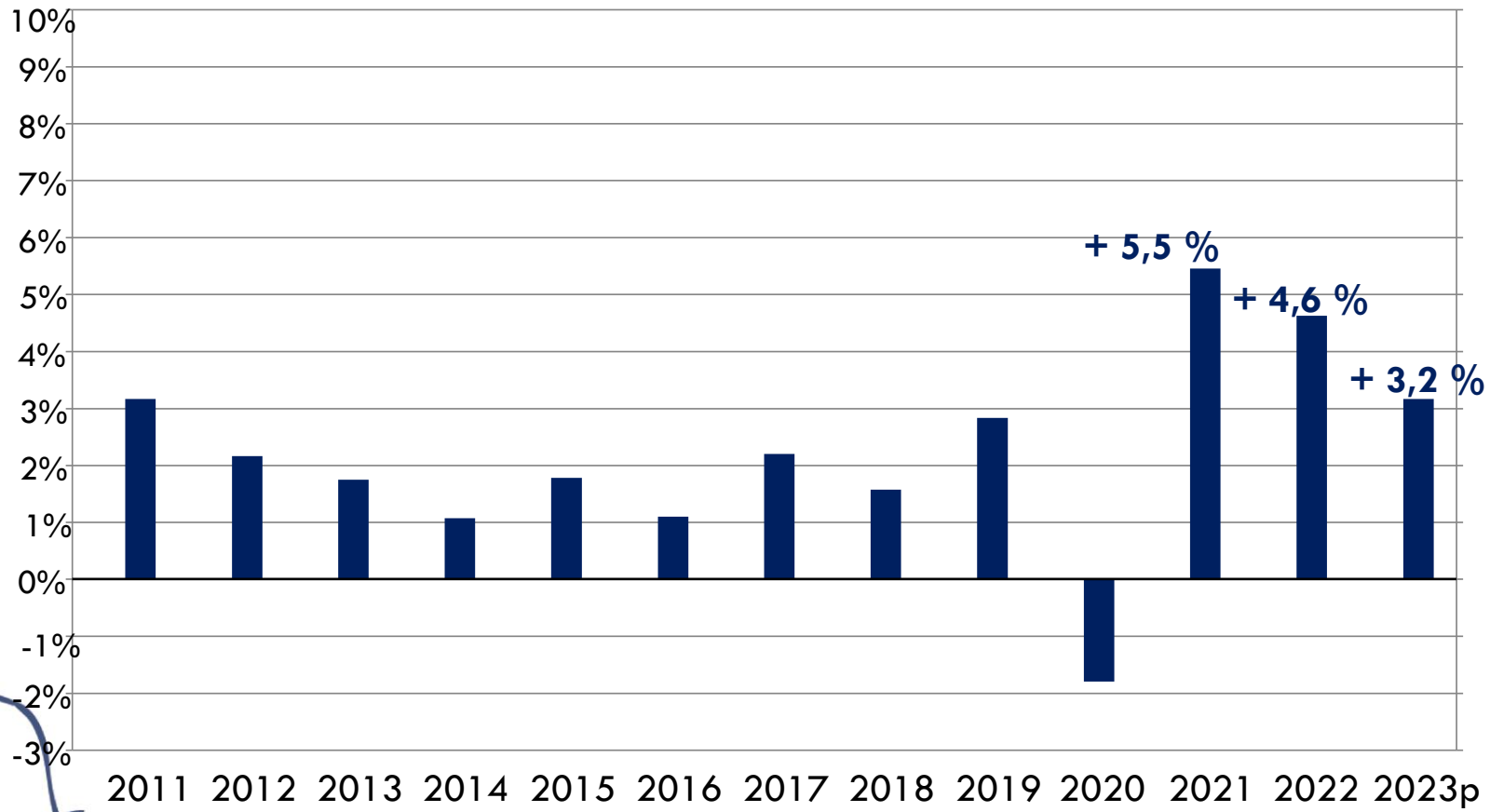


Source : traitements OFGL, données DGFiP, INSEE, DGCL. Périmètre 2022, BP et BA, ensemble des collectivités locales, syndicats compris
TEOM : taxe d'enlèvement des ordures ménagères / CFE : cotisation foncière des entreprises / DGF : Dotation globale de fonctionnement / IFER : imposition forfaitaire sur les entreprises de réseau / TSCA : taxe sur les conventions d'assurance

Un ralentissement des recettes

Les Plénières

Évolution des recettes de fonctionnement des collectivités locales



Source : Balances comptables DGFIP, prévisions La Banque Postale

Évolution des recettes de fonctionnement en 2023

Bloc communal (budgets annexes compris) : + 5,2 %

Départements : - 1,5 %

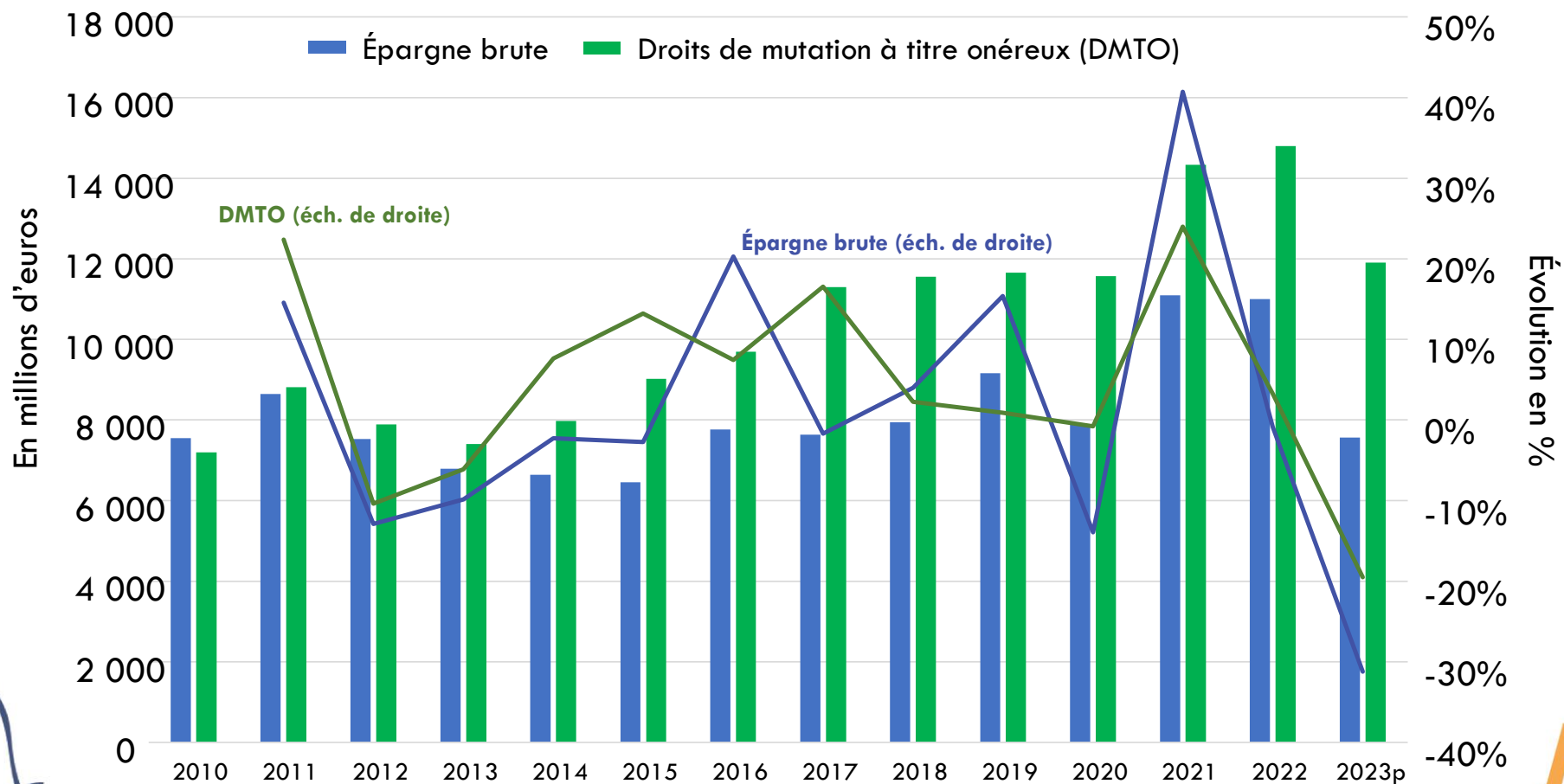
Régions et CTU : + 3,3 %



Un exemple significatif : le cas des droits de mutation à titre onéreux

LesPlénières

Évolution comparée de l'épargne brute et des DMTO des départements



Source : Balances comptables DGFIP, périmètre courant, prévisions La Banque Postale

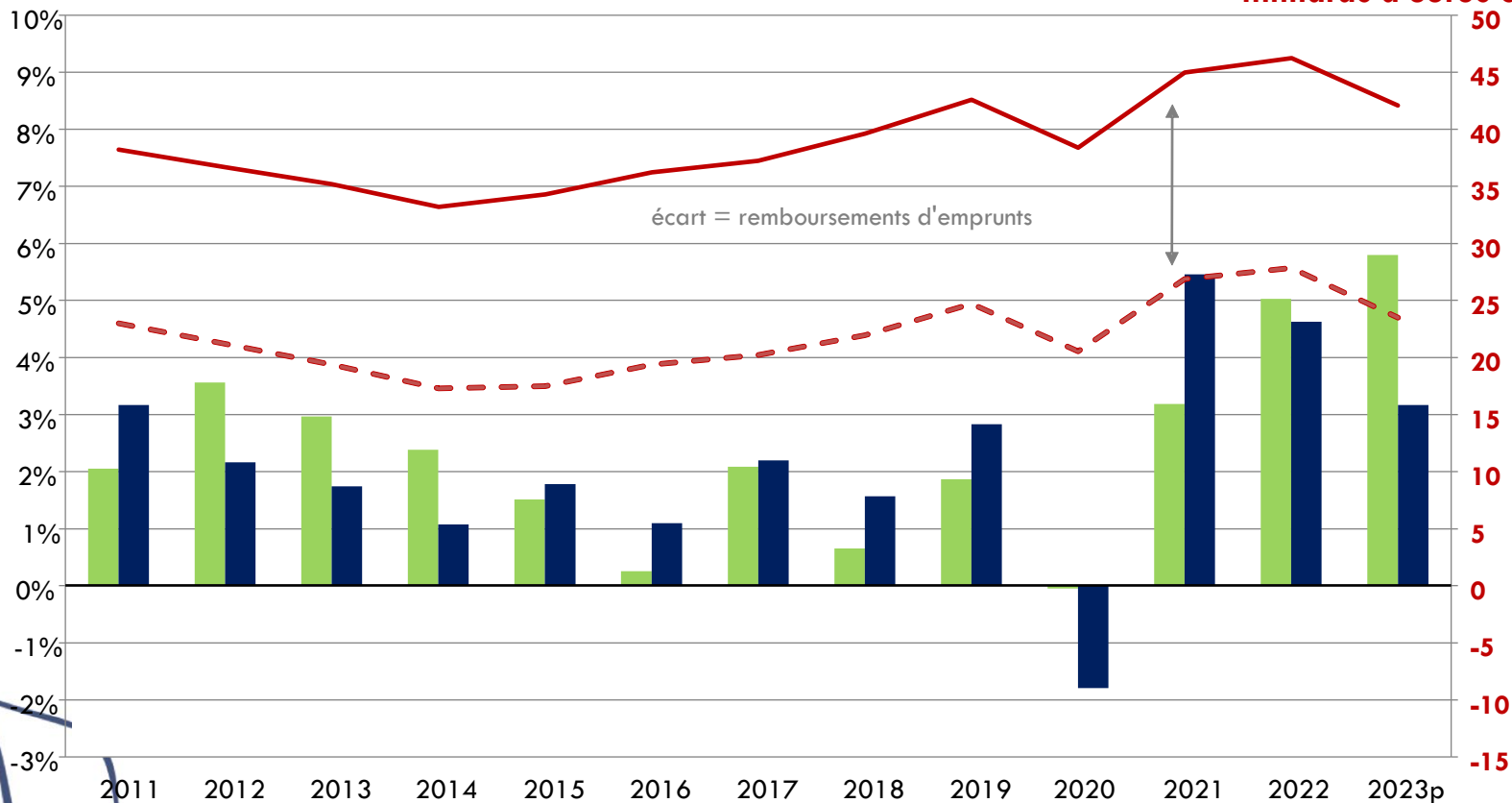
Les Assises de l'AFIGESE | Troyes 2023

Bref, des tensions générales sur l'autofinancement

Les composantes de l'évolution de l'épargne brute des collectivités locales

■ Dépenses de fonctionnement ■ Recettes de fonctionnement — Épargne brute - - Épargne nette

milliards d'euros courants



Source : balances DGFip, prévisions La Banque Postale

Évolution de l'épargne brute en 2023

Ensemble des collectivités : - 9,0 %
(après +2,8 % en 2022 et +17,1 % en 2021)

Bloc communal (budgets annexes
compris) : - 2,1 %

Départements : - 31,2 %

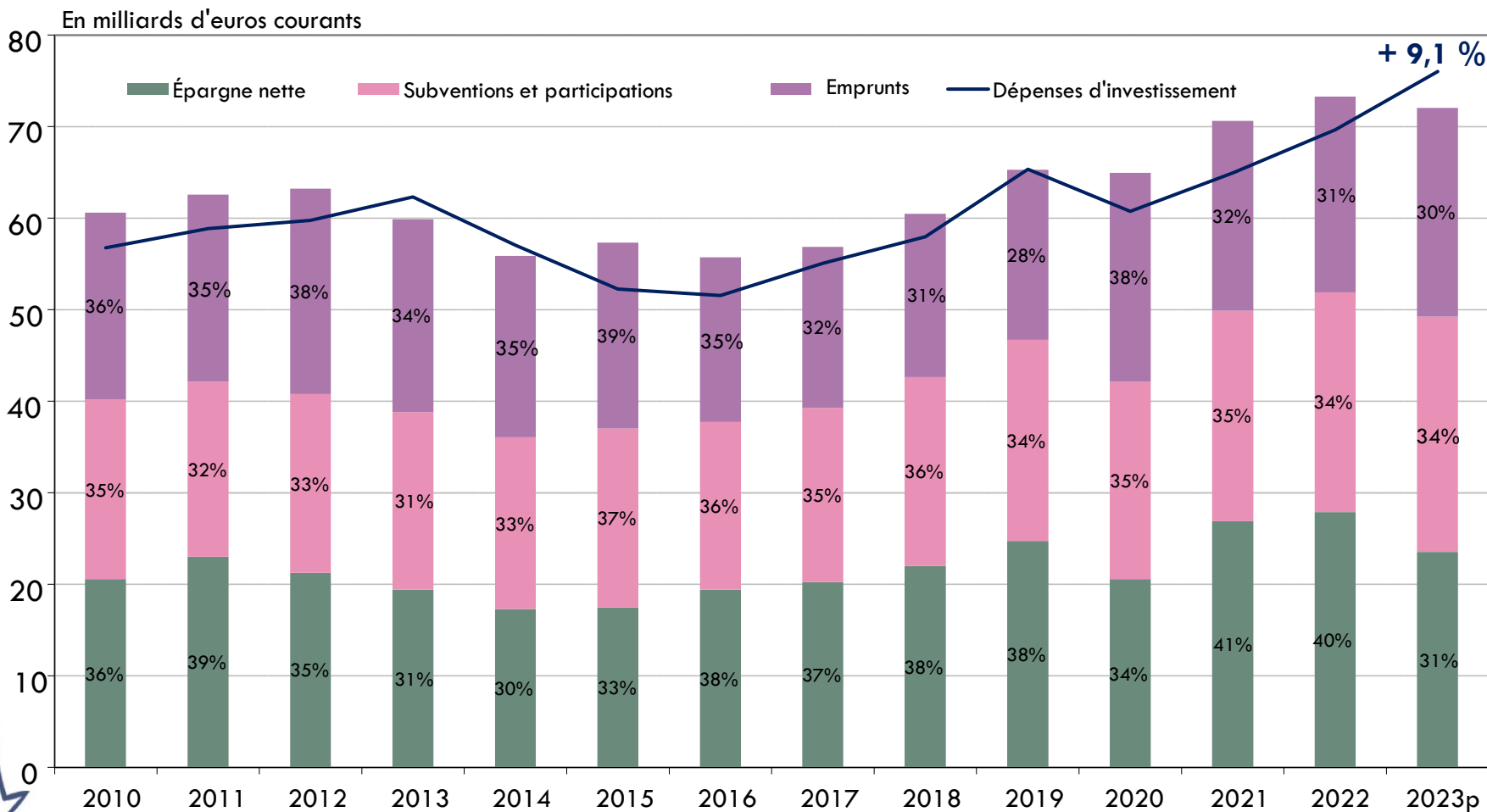
Régions et CTU : - 1,7 %

LesPlénières



Un volontarisme de l'investissement toujours affirmé dans des conditions presque classiques de financement...

Financement des investissements locaux



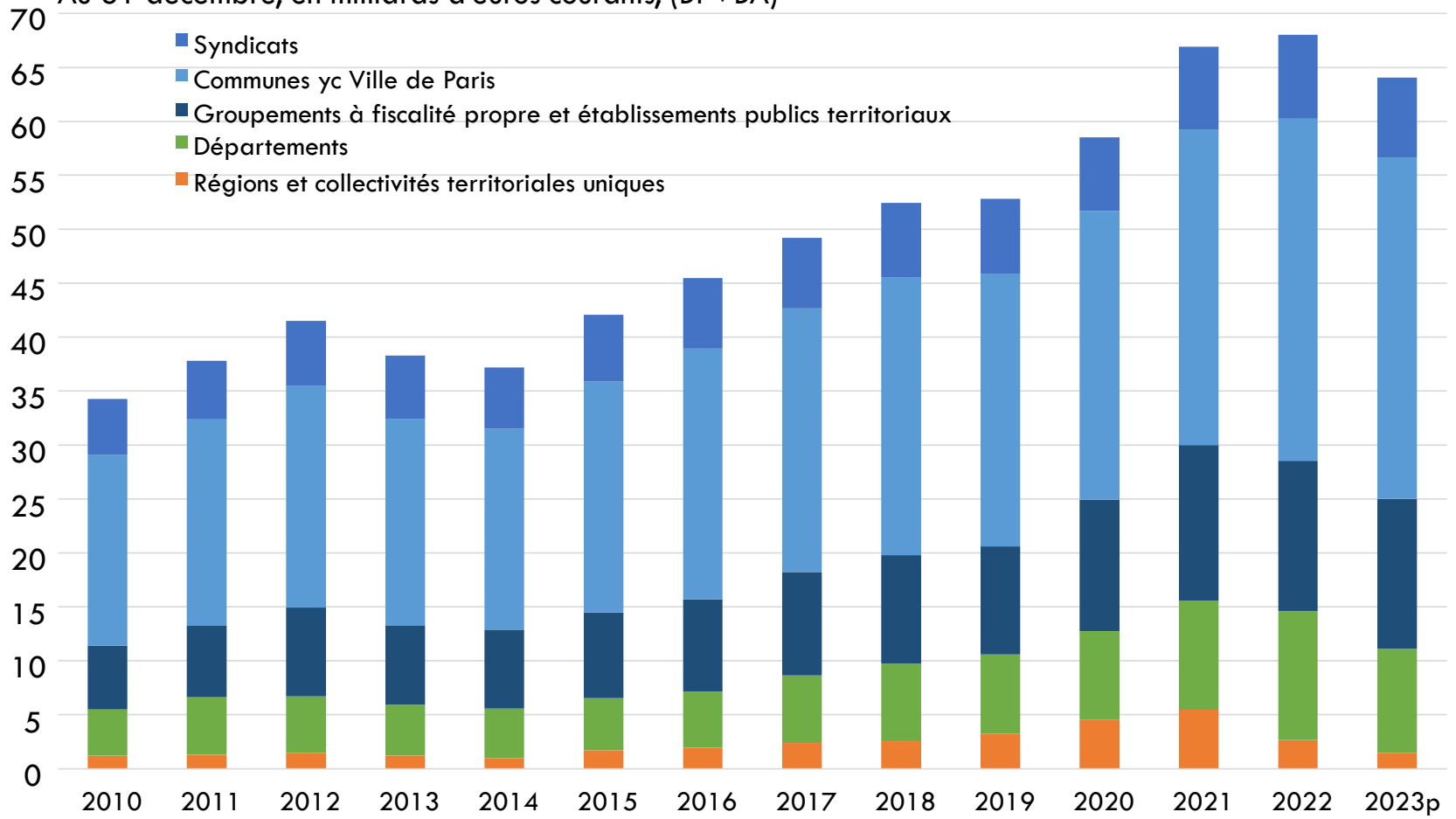
Source : balances DGFIP, prévisions La Banque Postale

Lorsque l'ensemble des financements est supérieur à 100 %, il y a un abondement du fonds de roulement, quand il est inférieur (comme en 2023), il y a un prélèvement sur le fonds de roulement

...et (enfin ?) par un prélèvement sur la trésorerie

Évolution de la trésorerie des collectivités locales

Au 31 décembre, en milliards d'euros courants, (BP+BA)



Source : balances DGFiP, prévisions La Banque Postale

LesPlénières





Et la transition écologique dans tout ça ?

Les Assises de l'AFIGESE | Troyes 2023



Assises
DE
AFIGESE



Débattons ?

Les Assises de l'AFIGESE | Troyes 2023



Assises
DE
AFIGESE