

Assises de l' AFIGESE

Le RDV des territoriaux
en finances, gestion,
évaluation et management

21
22
23
SEP
2022



#AFIGESE22

LE RETOUR DES CITOYENS.

Ateliers thématiques
Forums
Tables ronde d'experts

afigese

ÉDITO

Le retour des citoyens

Par le passé, il a parfois été reproché aux collectivités de ne pas suffisamment prendre en compte les destinataires de l'action publique qu'elles portaient. Des impôts locaux qui augmentent chaque année sans que l'on ait l'impression que des sources de financement (ou d'économie) alternatives soient recherchées. Des services publics devenus inadaptés face aux évolutions des attentes et des besoins de la population. Une démocratie représentative ne laissant finalement que trop peu de place à l'expression régulière des préoccupations citoyennes.

Cette représentation quelque peu caricaturale tranche radicalement avec ce que vivent élus et fonctionnaires depuis plusieurs années : un impératif devenu catégorique de mettre les citoyens, à leur demande, au cœur des processus de conception et d'évaluation. Nouvelles grilles tarifaires, opérations majeures d'urbanisme, ou encore arbitrages spécifiques sur certains budgets ne peuvent désormais plus se concevoir sans la sollicitation et la contribution des citoyens.

De nombreuses collectivités ont ainsi commencé à s'organiser avec succès pour offrir aux citoyens, usagers, contribuables et électeurs la place qu'ils revendiquent dans nos organisations et nos processus de décision : une place qui ne soit ni une simple caution ni un inhibiteur rendant tout arbitrage impossible, au regard d'injonctions changeantes et parfois contradictoires. Au-delà de la simple application de dispositions réglementaires (conseils de quartiers, consultations pour avis des électeurs, référendums locaux...), les modalités d'association des citoyens présentent une réelle variété : budgets participatifs, espaces d'échanges autour de projets ou d'opérations locales, animation de comités d'utilisateurs ou de groupes d'usagers, enquêtes quantitatives et qualitatives auprès des habitants, modes de communication favorisant l'interactivité...

Ces 26^{èmes} Assises seront l'occasion de présenter ces solutions déjà mises en œuvre dans les territoires pour permettre l'acculturation et l'appropriation par les citoyens des contraintes qui pèsent sur les collectivités locales.

Pascal BELLEMIN
Président de l'AFIGESE

PRÉ-PROGRAMME

Accès au public à partir de 17h00

18:00 | 19:45 Conférence inaugurale
« Quelle France sous nos yeux ? : échange sur la vie réelle et la vie rêvée de nos citoyens »

Animée par Eric PORTAL, Président du Conseil d'Orientations Stratégiques
Intervention de **Jean-Laurent CASSELY**, journaliste et essayiste, co-auteur de
« La France sous nos yeux : économie, paysages, nouveaux modes de vie »

19:45 | 21:45 Cocktail dinatoire au sein du village des exposants

21
22
23
SEPT

8:30 | 9:30 Assemblée générale de l'AFIGESE Accessible aux adhérents

9:00 | 9:45 Accès au village des exposants

9:45 | 10:10 Ouverture des Assises, Pascal BELLEMIN, Président de l'AFIGESE

10:10 | 11:10 Revue de conjoncture des finances locales
« Le citoyen : pilote ou passager clandestin ? »
Luc Alain VERVISCH, Directeur des études de La Banque
Postale & Thomas ROUGIER, Secrétaire Général de l'OFGL

11:10 | 12:10 Remise du Prix de l'Innovation de l'AFIGESE 2022

12:15 | 14:00 Déjeuner assis

14:10 | 16:00 Six ateliers thématiques

16:00 | 16:45 Pause au sein du village des exposants

16:45 | 18:35 Reprise des six ateliers thématiques

19h45 Soirée locale dans les Prisons Saint-Michel,
lieu emblématique de Rennes

21
22
23
SEPT

9:00 | 10:30 Cinq Forums des groupes de travail et forums des
partenaires

10:30 | 11:15 Pause au sein du village des exposants

11:15 | 12:30 Table ronde d'experts et de personnalités
Le retour du citoyen dans la vie de la Cité :
une exigence citoyenne, une opportunité pour le secteur
public local ? Quelles modalités et pour quelle pérennité ?
Animée par Frédéric FIEVET, administrateur de l'AFIGESE

12:30 | 12:45 Synthèse générale et clôture des Assises

12:45 | 14:00 Cocktail déjeunatoire

21
22
23
SEPT

ATELIERS

Jeudi 22/09 - 14:10 | 18:35 - 6 ateliers au choix
pause 16h-16h45

ATELIERS

Jeudi 22/09 - 14:10 | 18:35 - 6 ateliers au choix
pause 16h-16h45

1

Atelier Finances :

Fiscalité et dotations : Quelle place pour le citoyen dans le financement du secteur public local ?

Animateur : Julien SISOOKO, Responsable de l'observatoire fiscal, Communauté d'Agglomération de Cergy Pontoise

La disparition prochaine de la taxe d'habitation sur les résidences principales donne le coup de grâce à une certaine conception du financement des collectivités territoriales. Au revoir impôts directs généraux, bonjour fiscalité affectée et comportementale, produits des services et des domaines, mécénat ou autres (re) créations. Quelle(s) contribution(s) imaginer dès lors pour le citoyen, l'usager, le bénéficiaire indirect du service public local ?

2

Atelier Finances :

Budget : quelles nouvelles réponses aux attentes des citoyens ?

Animateurs : Bertrand CHARPY, Directeur Général Délégué Mutualisé Ressources, optimisation, performance, Ville de Sète et Sète Agglomération Méditerranée et Elodie ENGELHARDT, Directrice des Finances, Ville de Dunkerque

La prise en compte des acteurs du territoire dans la préparation et l'exécution budgétaires se développe aujourd'hui sur plusieurs formes : mise en place de budgets participatifs, développement d'une communication financière plus pédagogique, analyse sociale et environnementale des actions budgétées / budgets socialement et écologiquement responsables, budgets genrés... Mais ces efforts désormais consentis par nos collectivités sont-ils suffisants pour donner satisfaction à des citoyens de plus en plus exigeants ?

3

Atelier Contrôle de gestion :

Collectivités et partenaires : de la culture des objectifs à la prise en compte des besoins

Animatrice : Catherine OLIVEZ-DUROISIN, Directrice Générale des Services, Communauté de Communes des Hauts de Flandres

Les relations entre les collectivités et leurs partenaires se sont depuis plusieurs années « LOLFisées » : on y parle beaucoup missions, moyens et résultats... et un peu moins politiques publiques. L'exigence renouvelée des citoyens en matière de services publics et l'insatisfaction qui l'accompagne parfois tendent à changer cela. Désormais, on s'interroge sur la pertinence des objectifs que l'on se donne collectivement et sur la bonne compréhension des besoins. Avec cet exercice nouveau, c'est aussi une certaine bataille de légitimité qui peut opposer collectivités et représentants du sacro-saint terrain...

4

Atelier Contrôle de gestion :

Le contrôleur de gestion et le droit de demander des comptes

Animateur : Bruno STAVY, Directeur délégué Direction des Finances et du Conseil, Conseil Régional Occitanie

Par l'exercice de ses missions, le contrôleur de gestion participe à répondre à l'injonction posée par l'article 15 de la Déclaration des droits de l'homme et du citoyen : il prépare sa collectivité à répondre au mieux aux éventuelles questions des citoyens quant à la qualité de la gestion publique et aux pistes de progrès en la matière. Echanges sur les vertus, les ambitions et les limites de cette nouvelle casquette (une de plus !)



ATELIERS

Jeudi 22/09 - 14:10 | 18:35 - 6 ateliers au choix

pause 16h-16h45

5 Quelle place donner aux citoyens pour co - construire l'action publique locale ?

Animatrice : Hanh TRINH-DUPERRIN, Chargée de mission Évaluation, Ville de Montreuil

Les élus locaux sont, plus que jamais, tenus de démontrer l'utilité de leurs actions. La désaffection de nos concitoyens pour le système représentatif, leur exigence accrue de résultats, les mutations profondes qui traversent notre société viennent, en effet, bousculer la légitimité de la décision politique. L'action publique doit, aujourd'hui, se concevoir, se conduire et s'évaluer en donnant davantage de place aux citoyens, pour les rendre véritablement acteurs des politiques publiques locales. Cet atelier passera en revue les nombreuses modalités d'association des citoyens, au cœur des méthodes évaluatives. L'enjeu est de taille : favoriser, tant que faire se peut, l'exercice d'une démocratie réellement participative.

6 Atelier Management public : C'est qui le patron ?

Animatrice : Sophie GUIHARD, Directrice Générale, Centre de Gestion des Côtes d'Armor

Les directeurs généraux et leurs équipes ont toujours connu la difficile recherche d'équilibre entre les orientations des élus et les aspirations des agents. Exercice de funambule s'il en est. Ils doivent désormais aussi anticiper au mieux les attentes des citoyens, ce qui nécessite de travailler dans un paradigme aussi nouveau que complexe. Retour sur cette délicate entrée dans le triangle des incompatibilités, quelque part entre le polyamour et la dissonance cognitive.

FORUMS

Vendredi 23/09 - 9:00 | 10:30 - 5 forums - au choix

1 Forum Groupe de travail «Fiscalité et dotations»

La révision des valeurs locatives des locaux professionnels, en application depuis 2017, prévoit un système de mise à jour permanente des valeurs locatives de manière annuelle et sexennal. L'année 2022 est marquée par la première mise en œuvre de la révision sexennale qui porte sur l'actualisation des paramètres départementaux d'évaluation des locaux professionnels : secteurs d'évaluation, tarifs et coefficients de localisation. A l'issue des travaux d'actualisation menés par les commissions départementales des valeurs locatives (CDVL) et les Commissions Intercommunales des Impôts Directs (CIID), les collectivités du groupe de travail en ont dressé le bilan et les perspectives tout particulièrement en termes de pistes d'amélioration du dispositif.

2 Forum Groupe de travail «Dette et financement de projets»

Dans ses sujets d'actualités, le groupe s'est à de nombreuses reprises questionné sur les financements alternatifs. Tandis que les budgets verts sont déjà à l'ordre du jour de ses réunions, ce forum se veut une porte d'entrée pour de prochains travaux qui pourront avoir lieu au sein des prochaines réunions.

3 Forum Groupe de travail «Qualité comptable et certification»

Le Groupe de travail est fortement impliqué sur tous les sujets d'actualité relatifs à la fiabilité des comptes locaux : adoption du référentiel M57, suivi des expérimentations certification des comptes et compte financier unique. Dans le cadre de son forum, le groupe reviendra sur l'ordonnance du 23 mars 2022 relative au régime de responsabilité financière des gestionnaires publics. Il étudiera son impact notamment sur le rôle des acteurs et l'organisation de leurs missions.

4 Forum Contrôle de gestion «open data et citoyenneté»

Au regard des ambitions nationales posées depuis la loi pour une République numérique en octobre 2016, les collectivités territoriales ont ouvert leurs données aux citoyens : finances publiques / mobilité / tourisme / environnement 6 ans plus tard, le forum s'interrogera sur la manière dont les acteurs associatifs, privés, et les citoyens, se sont saisis de ces données : usages, réutilisations (indicateurs ?), enjeu pour la démocratie ?

5 Forum «La transparence financière des collectivités locales comme vecteur de confiance entre le citoyen, l'administration et les élus» - Deloitte

La transparence financière des collectivités locales s'est longtemps limitée au vote annuel du budget, acte démocratique essentiel et fondateur, mais insuffisant à la bonne information du citoyen. La loi CADA a imposé une ouverture au grand public des documents administratifs, y compris le compte administratif et le compte de gestion. Cependant, ces documents demeurent peu accessibles du néophyte. Par ailleurs, leur fiabilité doit être questionnée, tant en termes de suivi du patrimoine que des engagements juridiques de la collectivité. Quelle médiation entre la donnée financière brute et son exploitation par le citoyen ? Quel rôle de la chambre régionale des comptes et, demain, d'un certificateur ?

Remise des dossiers
avant le **19 août 2022**



Prix de l'Innovation de l'AFIGESE

récompense les démarches innovantes de collectivités territoriales et leurs établissements publics, quelques soient leurs tailles. **Candidatez !**



Société Française de l'Évaluation

la gazette
de la presse - des départements - des régions

afigese



Les inscriptions aux Assises sont ouvertes !

Les modalités d'inscription, avec ou sans hébergement, sont détaillées sur la plateforme en ligne en allant sur www.afigese.fr.

Le programme est mis à jour régulièrement sur notre site internet. Le programme définitif vous donnera de plus amples informations sur le contenu des ateliers et les intervenants.

FORMULES AVANTAGES

Profitez de l'occasion des Assises pour adhérer à l'AFIGESE à demi-tarif et bénéficier des avantages offerts aux adhérents !

LIEU DES ASSISES

**Le Couvent des Jacobins
Centre des Congrès de Rennes Métropole
20 Pl. Sainte-Anne
35 000 Rennes**

.....
L'AFIGESE remercie ses administrateurs pour l'élaboration de ce programme.

Ateliers coordonnés par les chargés des thématiques des Assises, Thomas Eisinger et Damien Delaine ;

Conférence inaugurale coordonnée par Eric Portal, Président du Conseil d'Orientations Stratégiques.

Table ronde coordonnée par Frédéric Fiévet, administrateur de l'AFIGESE.

RENSEIGNEMENTS :

AFIGESE - Tél : 02 28 25 45 15 - assises@afigese.fr



#AFIGESE22