



LE HAVRE

25 / 26 / 27 septembre



Les ASSISES de l'AFIGESE 2019

Le RDV des territoriaux en finances,
gestion, évaluation et management

L'heure du bilan et des perspectives

• Ateliers thématiques • Forums • Table ronde d'experts

www.afigese.fr



#ASSAFIGESE19

EDITO

Après quatre années vierges de tout scrutin territorial, les élections locales seront dans quelques mois de retour : en 2020 pour les municipales, en 2021 pour les départementales et régionales. Dans la préparation de leur rendez-vous avec les électeurs, les exécutifs ne manqueront pas de mobiliser les directions fonctionnelles afin de fourbir leurs arguments. Produire des chiffres, encore des chiffres, toujours des chiffres : tel sera, à n'en pas douter, notre horizon à court terme. Car les mandatures qui s'achèvent se sont illustrées, une fois n'est pas coutume, par des engagements non pas sur les moyens mais sur les résultats. Comment préparer au mieux cet exercice bien plus politique qu'il ne se présente ?

Comment concilier les visions nécessairement différentes qu'ont d'une part les élus et d'autre part les financiers, contrôleurs de gestion et évaluateurs de ce qu'est le « bon » chiffre ? De ce qui est « chiffrable », tout simplement ? Sachant que les chiffres ne seront pas uniquement mobilisés pour décrire la transformation de nos territoires ou l'évolution des services publics qui y sont rendus, mais aussi pour vanter l'évolution de nos administrations et des agents qui les composent. Des agents qui se voient à la croisée des chemins pour ce qui concerne leurs métiers et leurs situations personnelles (managériales, statutaires, financières).

Cette année 2019 marque également, hasard du calendrier, l'anniversaire de plusieurs textes législatifs fondamentaux dans l'organisation actuelle de nos collectivités : ce sont les 10 ans de l'adoption de la loi de finances supprimant la taxe professionnelle, les 15 ans de la loi libertés et responsabilités locales, les 20 ans des lois Chevènement et Voynet, et surtout les 40 ans de l'institution de la DGF et de l'aménagement de la fiscalité directe locale. Ces assises seront aussi l'occasion de nous pencher sur le devenir de ces grands textes ainsi que sur leur(s) avenir(s).

Parce que, quelle que soit la volonté des élus et la qualité de la gestion publique locale, elle est plus que jamais dépendante des figures imposées choisies par l'Etat.

Parce que cette analyse de la législation au long cours est fondamentale au moment où la conciliation doit se faire entre l'exigence de réforme décrétée par certains (notamment en matière de péréquation, verticale et horizontale) et la pause normative demandée par d'autres.

Parce que, pour ce qui concerne les dotations financées par le contribuable national et les impôts financés par le contribuable local, un état des lieux objectif ou à défaut objectivé doit être présenté à nos citoyens, au moment où le consentement à l'impôt connaît une crise inédite.

Bilan de la collectivité, bilan du secteur public local dans son ensemble, bilan des territoires : ces 24^{èmes} Assises essaieront d'apporter des éléments de réponses.



*Françoise
FLEURANT-ANGBA
Présidente
de l'AFIGESE*

MERCREDI 25 SEPTEMBRE

Accès au public à partir de 17h30

18:30 | 20:00 **Conférence inaugurale**

Cocktail dinatoire au sein du village des exposants

JEUDI 26 SEPTEMBRE

8:30 | 9:30 **Assemblée générale de l'AFIGESE**

Accessible uniquement aux adhérents

9:00 | 9:45 Accès au village des exposants

9:45 | 10:10 **Ouverture des Assises**

Françoise Fleurant-Angba, Présidente de l'AFIGESE

10:10 | 11:10 **Revue des finances locales**

Luc Alain Vervisch, Directeur des études de

La Banque Postale Collectivités Locales

Thomas Rougier, Secrétaire Général de l'Observatoire
des Finances et de la Gestion publique Locales

11:10 | 12:10 **Remise du Prix de l'Innovation de l'AFIGESE 2019**

12:15 | 14:00 Déjeuner

14:00 | 16:00 **Six ateliers thématiques**

16:00 | 16:30 Pause au sein du village des exposants

16:30 | 18:30 **Reprise des six ateliers thématiques**

Soirée locale au Palais des Régates

VENDREDI 27 SEPTEMBRE

9:00 | 10:30 **Six Forums des groupes de travail et
forums des partenaires**

10:30 | 11:00 Pause au sein du village des exposants

11:00 | 12:15 **Table ronde d'experts et de personnalités**

12:15 | 12:25 **Synthèse générale**

Pascal Bellemin, administrateur de l'AFIGESE

12:25 | 12:30 **Clôture des Assises**

Françoise Fleurant-Angba, Présidente de l'AFIGESE

12:45 | 14:00 Déjeuner

**PROG-
RAMME**

PLENIERE

PLENIERE

PRIX DE
L'INNOVATION
de L'AFIGESE



Remise des
dossiers avant
le 19 août 2019

Renseignements
et inscriptions
sur le site internet
www.afigese.fr



En partenariat avec :



Le Prix de l'Innovation de l'AFIGESE 2019

**Le Prix de l'Innovation de l'AFIGESE
récompense les collectivités territoriales aux
démarches innovantes dans 5 catégories :**

- FINANCES LOCALES ●
- CONTROLE DE GESTION ●
- EVALUATION DES POLITIQUES PUBLIQUES ●
- MANAGEMENT PUBLIC LOCAL ●
- COMMUNICATION FINANCIERE ●

MERCREDI 25 SEPTEMBRE

18:30 | 20:00 Conférence inaugurale

Des outils pour respecter le taux d'évolution des dépenses de fonctionnement dans le cadre de la contractualisation avec l'Etat

En partenariat avec Adelyce

**CONFÉ-
RENCES**

Animateur : Eric PORTAL Président du Conseil d'Orientations Stratégiques de l'AFIGESE

La loi de programmation des finances publiques de 2018 contraint de manière macro les grandes collectivités territoriales à respecter un taux d'évolution maximum de 1,2% par an de leurs dépenses de fonctionnement sur la période 2018-2020. Cet objectif contraint a été respecté puisque en 2018 l'évolution n'aurait été que de 0,7%. Pour autant, l'exercice en 2019 et en 2020 va être encore plus ardu. Deux outils devraient permettre d'y participer :

- Une méthode de rénovation des processus budgétaires au travers des budgets de programmes : description de la méthodologie et présentation d'une expérimentation (et de ses premiers résultats) menée par la Ville de Caen et la Communauté Urbaine de Caen-la mer sera présentée.

Christophe RUPRICH-ROBERT, Docteur en science de gestion, Consultant au sein du cabinet Lusys et Cédric ROUZEE Directeur des finances mutualisé, Ville de CAEN et Communauté Urbaine Caen-la-mer.

- La maîtrise de la masse salariale : face à un bilan contrasté, des pistes d'amélioration et des outils à mettre en œuvre seront proposés. **Marion SALAMON, responsable Consulting RH et Eléonore ESCOURROU, Directrice marketing, Adelyce**

VENDREDI 27 SEPTEMBRE

11:00 | 12:15 Table ronde

La gestion publique locale : recentralisation rampante ou nouveau modèle à construire ?

Animatrice : Sophie GUIHARD, Directrice générale des services, Département des Côtes d'Armor et administratrice de l'AFIGESE

Interventions :

**Olivier DUSSOPT, Secrétaire d'Etat auprès du Ministre de l'action et des comptes publics
Philippe LAURENT, Maire de Sceaux et Secrétaire National de l'Association des Maires de France**

Françoise NAVARRE, Maître de conférences, Institut d'Urbanisme de Paris

François CAVARD, Directeur général des services, Ville du Havre

ATELIERS

1

Atelier Finances :

Fiscalité et dotations : que reste-t-il de nos amours ?

Quatre décennies après l'institution de la dotation globale de fonctionnement et (ce que l'on pensait être) l'affirmation de l'autonomie fiscale, y a-t-il encore pour nos collectivités de perspectives heureuses et enthousiasmantes en matière de dotation et de fiscalité ? Au-delà du contrat de récession et d'égoïsme, au-delà de la disparition annoncée de la taxe d'habitation, au-delà du « ras-le-bol fiscal » de nos concitoyens, des motifs d'espoir ou à défaut d'intérêt existent pourtant pour les décideurs et les financiers. Le point sur des ressources confrontées à un impératif catégorique de se réinventer.

Jeudi 26/09

14:00 | 18:30

6 ateliers
au choix

Animateur : Rémi MAGNARD, Directeur des recettes et de l'ingénierie financière (Métropole Aix-Marseille-Provence)

Interventions :

- La fiscalité locale à l'heure de la suppression de la taxe d'habitation
Julie MARCOFF / Responsable d'études financières à Direction des Etudes de la Banque Postale
Thomas ROUGIER / Secrétaire général de l'Observatoire des finances et de la gestion publiques locales (OFGL)
Christelle GAUCHER / Cheffe de service Fiscalité et Dotations (Communauté d'Agglomération Pays Basque)
- Les nouvelles ressources des régions
Matthieu WINDELS / Directeur des finances et appui au pilotage (Région Normandie) et Sébastien CREUSOT / Conseiller Finances de Régions de France
- La fiscalité comportementale
Christian BABUSIAUX / Président de Chambre Honoraire à la Cour des Comptes

Budget : quand l'exécution devient aussi complexe que la préparation

Certains directeurs financiers, après avoir posé leur crayon, pouvaient encore considérer que leur travail était pour l'essentiel terminé. Il ne fait au contraire que commencer. Incertitudes grandissantes sur les ressources, rythme et niveau de décaissement imprévisible de certaines dépenses, impératif de respecter au compte administratif les normes d'évolution discutées par les représentants de l'État... Comment concrètement s'adapter au micro-management du quotidien lorsque l'on a historiquement la charge des macro-équilibres de long terme ?

ATELIERS

Animateur : Thomas EISINGER, Chef de projet administratif et financier auprès du DGAS Education Culture Jeunesse (Région Provence-Alpes-Côte d'Azur)

Interventions :

- Quel impact de la contractualisation sur la recherche de marges de manœuvre ?
Emmanuèle JEANDET-MENGUAL / Conseillère municipale déléguée aux finances, Marie BLONDEL / Directrice Générale Adjointe aux Ressources, Isabelle GAUTIER / Cheffe du service pilotage budgétaire et financier (Ville de Rouen)
- Le dialogue de gestion infra-annuel : une réponse aux nouvelles contraintes des budgets locaux
Yann BRUYANT / Chargé de mission à la Direction des Finances (Conseil Départemental de Seine-Maritime)
- Résilience financière des collectivités : premiers résultats d'une recherche européenne
Céline DUBOYS / Maître de conférences à l'IMP GT (Aix-Marseille Université)
- Le gel des crédits et des autorisations : bilan d'une technique importée de l'Etat
Guillaume ROBERT / Directeur des Finances (Ville de Paris)

Jeudi 26/09
14:00 | 18:30
6 ateliers
au choix

ATELIERS

3

Atelier Contrôle de gestion :

Faux-nez, bras armés, têtes pensantes : quel rôle pour les partenaires de nos collectivités ?

Confrontées à la baisse de leurs dotations, la majorité des collectivités ont commencé par répercuter l'effort que leur demandait l'État sur les contributions, participations et subventions versées. Mais cette solution n'a duré qu'un temps. Aujourd'hui, ce sont le rôle et la pertinence même des satellites qui sont interrogés au moment de la préparation budgétaire. Des accords séculaires sont parfois renégociés, des réorientations significatives engagées. Et chacun apprend désormais à expliciter au mieux ce qu'il apporte à l'écosystème institutionnel local.

Jeudi 26/09

14:00 | 18:30

6 ateliers
au choix

Animateur : Alain PORTEILS, Directeur de la vie associative et des relations avec les organismes associés, Chargé de mission conseil de gestion externe (Département des Pyrénées Orientales)

Interventions :

- Quel rôle pour les partenaires de nos collectivités ? Le point de vue d'un observateur privilégié
Nicolas BILLEBAUD / Magistrat à la Cour Régionale des Comptes de Bretagne
- Quel rôle pour les partenaires de nos collectivités ? Le point de vue d'un partenaire privilégié
Jean-François BENON / Directeur Général de l'Agence de Développement et d'Attractivité des Territoires du Val d'Oise
- Quel rôle pour les partenaires de nos collectivités ? Le point de vue d'une actrice privilégiée
Nathalie DECOcq / Directrice de l'offre médico-sociale (Conseil Départemental du Val d'Oise)

Le métier de contrôleur de gestion est, par essence, l'un des plus changeant du secteur public local. Car il lui faut toujours s'adapter aux exigences de ses élus, dont la liste n'a cessé de s'allonger au fil des ans. Cette double injonction d'expertise et d'exploration fait certes le sel de ce métier, mais elle rend complexe toute tentative de projection. Essayons tout de même, ensemble, d'imaginer la feuille de route qui suivra le renouvellement des assemblées locales en 2020 et 2021.

Animatrice : Kilmeny GIL DE MURD, Directrice des finances (Ville de Rouen)

Interventions :

- La performance du service public par ... la modernisation, la maîtrise des risques, l'optimisation des organisations, la qualité des processus...
Guyline GUILLAUMIN / Conseillère en organisation et Pascal RINEAU / Inspecteur Général des Services (Ville de Rouen)
- La réorientation des missions du contrôle de gestion en accompagnement de la recherche de marges de manœuvre – l'exemple de la Ville du Havre
Emmanuel DECAMPS / Directeur des finances et du contrôle de gestion (Ville du Havre)
- Le contrôleur de gestion et le pilotage budgétaire : des comptes, des légendes et la réalité
Damien THOMASSIN / Directeur du contrôle de gestion (Ville de Lille)

Jeudi 26/09
14:00 | 18:30
6 ateliers
au choix

ATELIERS

5

Atelier Evaluation des politiques publiques 30 ans après : quels sont les nouvelles attentes et les nouveaux outils de l'évaluation des politiques publiques ?

30 ans après l'institutionnalisation de l'évaluation des politiques publiques, de nombreuses questions demeurent : quel crédit et quelle valeur sont accordés aux données de l'évaluation ? Quel impact et quelle utilité de l'évaluation face aux décisions politiques ? Les chiffres et la parole des usagers sont-ils considérés sur le même plan ? Quelle transposition de la parole de l'utilisateur ? Quelle est la juste positionnement de l'évaluation dans les organigrammes des collectivités ? Qu'est-ce que cela traduit-il au niveau de l'articulation avec les autres fonctions de pilotage ?

Jeudi 26/09
14:00 | 18:30
6 ateliers
au choix

Animateur : Patrick SERIS, Responsable de la mission évaluation des politiques publiques (Ville de Grenoble)

Interventions :

- Le paysage de l'évaluation et ses évolutions : contexte, impacts et continuité au sein de la nouvelle Région Hauts-de-France
Pascal DELAFOSSE / Responsable du service évaluation des politiques publiques (Conseil Régional des Hauts-de-France)
- 30 ans après, l'évaluation est morte, vive l'évaluation !
Gilles ALFONSI / Directeur adjoint de la stratégie, de l'organisation et de l'évaluation (Conseil Départemental de la Seine-Saint-Denis)
- Regards sur 30 ans de participation en évaluation
Gaëlle BARON / Directrice de la mission Evaluation des politiques publiques (Toulouse Métropole)

La décennie qui s'achève a fortement bousculé notre conception historique de la libre administration. La suppression de la taxe professionnelle puis celle, pour l'instant partielle, de la taxe d'habitation a mis à mal l'autonomie fiscale. La contractualisation, en plafonnant l'évolution des dépenses, a elle érodé l'autonomie de gestion. Ces nouvelles règles du jeu transforment le fonctionnement des collectivités et affectent, parfois silencieusement, leurs agents. Aux encadrants de trouver les mots et les actes pour accompagner cette (r)évolution.

ATELIERS

Animateur : Yoann IACONO, Directeur Général des Services Adjoint, (Grand Paris Sud Est Avenir)

Interventions :

- Les DRH face au nouveau paradigme budgétaire
Antoine DURAND / Directeur des Ressources Humaines (Ville de Rouen) et Trésorier de l'Association des DRH des grandes collectivités
- Quelle boîte à outils pour le manager de 2020 ?
Philippe LAPORTE / Directeur Général des Services (Communauté d'Agglomération Bergeracoise) et Secrétaire Général de l'AATF
- Petites villes de France : que restera-t-il de la mandature 2014-2020 ?
Ariane LOWE / Directrice Générale des Services et Shirley GRANDVAL / Directrice des moyens internes (Ville de Bernay)

Jeudi 26/09
14:00 | 18:30
6 ateliers
au choix

FORUMS

Ouverts à tous, les forums sont constitués d'espaces thématiques où l'on débattera de sujets d'actualité au sein des groupes de travail de l'AFIGESE et grâce à nos partenaires et aux témoignages de collectivités.

1

Forum Groupe de travail «Tarification et calcul de coûts»

Le groupe de travail et la Société Citéxia présenteront les premiers résultats de l'observatoire des tarifs, nouvel outil développé permettant aux collectivités de comparer leurs tarifs et de se positionner au mieux, d'après une méthode innovante.

2

Forum Groupe de travail «Fiscalité & Dotations»

Nés d'une nécessité de modernisation de la gestion de la fiscalité locale, les premiers travaux engagés avec France Urbaine sur l'expérimentation de l'agence fiscale seront présentés lors du forum.

Léah CHAMBORD, chargée de mission Finances et fiscalité à France Urbaine

3

Forum Groupe de travail «Dettes»

Comment financer les investissements du prochain mandat ?

Dix ans après la crise de liquidité, et une fois la page des emprunts structurés tournée, le financement des collectivités locales a fait l'objet de transformations profondes. A l'occasion de l'actualisation du guide porté par le groupe de travail Dette, interrogeons-nous ensemble des opportunités multiples de gestion de dette dans un environnement où les taux bas restent de mise avec des gisements d'économies possibles et des nouveaux modes de financements qui viennent concurrencer les acteurs bancaires traditionnels.

Romain JANHSEN, Responsable Domaine Financements et Contrôle Externe, Mairie de Toulouse et Toulouse Métropole

Vendredi 27/09
9:00 | 10:30
6 forums
au choix

4

Forum Intermédiers

Quelles conditions à réunir pour une bonne articulation des métiers ressources ?

Au regard des contraintes financières plus prégnantes, d'un contexte réglementaire et partenarial plus complexe et incertain, des enjeux de légitimation de l'action publique auprès des citoyens et usagers, les dirigeants territoriaux doivent pouvoir piloter leur collectivité en conciliant vision à moyen terme (prospective), pilotage annuel (budget) et infra-annuel. Ils peuvent s'appuyer sur des experts en finances, contrôle de gestion, évaluation mais aussi organisation, audit, design.

Quelle est la place accordée par les directions générales à ces experts : quelles sont les missions attendues, les articulations souhaitées ?

Quelles représentations de leur utilité dans l'aide à la décision, de leur reconnaissance par les DG pour les Financiers, Contrôleurs de gestion, Evalueurs de politiques publiques ?

5

Forum Partenaire «Moody's»

Solvabilité, taux de défaut et taux de recouvrement des collectivités : mise en perspective, 10 ans après la Grande récession.

Alors que l'économie mondiale montre des signes de faiblesse, à l'heure des bilans, Moody's propose une mise en perspective et une plongée en profondeur dans ce qui fait le travail d'une agence de notation au quotidien. Durant cette session, un regard historique et détaillé sera ainsi porté sur la solvabilité, les taux de défaut et de recouvrement des collectivités. Sur le long terme, le contraste avec les données des entreprises privées permet aussi de mettre en évidence les spécificités du secteur public et l'importance de l'environnement opérationnel ou systémique.

Matthieu COLLETTE, Vice-Président, Senior Analyst, Moody's Public Sector Europe

6

Forum Partenaire «Adexel»

Bilan des services publics délégués : quels outils pour contrôler l'exécution effective par les délégataires de leurs engagements en investissement et en exploitation ?

Pour une collectivité, mobiliser l'ensemble des leviers de maîtrise de ses dépenses passe aussi par l'externalisation de services publics via des délégations de service public. Ces contrats définissent un niveau d'engagement financier de la part du délégataire tant en exploitation qu'en investissement. De la négociation des clauses financières au contrôle des comptes de la délégation tout au long du contrat : le suivi des DSP est une clé de la bonne gestion des deniers publics et de la qualité du service public. L'objectif de ce forum est de dresser un état des bonnes pratiques, outils et perspectives de la gestion active des DSP.

Elodie PARIER, Directrice associée ADEXEL

Vendredi 27/09
9:00 | 10:30
6 forums
au choix

PARTE- NAIRES

L'AFIGESE remercie ses partenaires

Partenaires officiels :



Partenaires :



Soutien :



Partenaires medias :



VISITER

Un peu de tourisme au Havre...

- Patrimoine Mondial
- Berceau de l'impressionnisme
- Ville d'Art et d'Histoire
- Station balnéaire
- Shopping

lehavre
tourisme.com



INSCRIPTIONS

afigese.fr

Tarifs sans hébergement

	Secteur Public Collectivités territoriales et leurs établissements publics					Autres organismes publics	Secteur Privé	
	Moins 10 000	de 10 à 20 000	de 20 à 50 000	de 50 à 100 000	Plus de 100 000		Jusqu'à 3 salariés	+ de 3 salariés
Adhérents	195 €	235 €	255 €	285 €	305 €	305 €	530 €	810 €
Non adhérents	300 €	345 €	390 €	465 €	485 €	485 €	630 €	890 €
Formule Avantages *	240 €	320 €	355 €	420 €	475 €	475 €		

Tarifs avec hébergement (pour deux nuits avec petits-déjeuners)

	Secteur Public Collectivités territoriales et leurs établissements publics					Autres organismes publics	Secteur Privé	
	Moins 10 000	de 10 à 20 000	de 20 à 50 000	de 50 à 100 000	Plus de 100 000		Jusqu'à 3 salariés	+ de 3 salariés
Adhérents	385 €	425 €	445 €	475 €	495 €	495 €	720 €	1000 €
Non adhérents	490 €	535 €	580 €	655 €	675 €	675 €	820 €	1080 €
Formule Avantages *	430 €	510 €	545 €	610 €	665 €	665 €		

Droits d'inscription

Montant forfaitaire comprenant la participation aux conférences, séances plénières, ateliers et forums, le cocktail dinatoire du 25 septembre, les déjeuners des 26 et 27 septembre, la soirée locale du 26 septembre, les cahiers et les actes des assises ainsi que l'hébergement si vous optez pour cette formule pour deux nuits du 25 septembre au 27 septembre (aucune tarification à la journée).

Toute annulation ou modification d'inscription doit impérativement être adressée par lettre recommandée avec accusé de réception à l'AFIGESE au plus tard le 12 septembre 2019 : tout désistement ou modification au-delà de cette date entraîne le paiement intégral des droits d'inscription majorés des frais supportés par l'AFIGESE d'un montant de 15 €.

FORMULE AVANTAGES

Pour en profiter :

- ✓ cochez la case «Formule Avantages» lors de votre inscription
- ✓ téléchargez le bulletin d'adhésion sur :

www.afigese.fr

ADHEREZ A L'AFIGESE A DEMI-TARIF !

Profitez de l'occasion des Assises pour adhérer à l'AFIGESE à demi-tarif et bénéficiez des avantages offerts aux adhérents !

- ✓ Participation aux groupes de travail thématiques pour les représentants de la collectivité
- ✓ Tarifs réduits aux journées de formations et aux Assises pour l'ensemble des agents
- ✓ Réception à titre gratuit de la lettre d'information et de l'ensemble des publications de l'association pour les représentants
- ✓ Possibilité de diffuser les offres d'emplois gratuitement sur le site de l'AFIGESE
- ✓ Accès à l'ensemble des informations sur le site internet

LIEU

Palais des Congrès du Havre
Carré des Docks - Le Havre Normandie
64 Quai de la Réunion, 76 600 LE HAVRE
www.congres-lehavre.com



L'AFIGESE remercie ses administrateurs pour l'élaboration de ce programme.

Ateliers coordonnés par le chargé des thématiques des Assises, Thomas Eisinger ;

Conférence inaugurale coordonnée par Eric Portal, Président du Conseil d'Orientations Stratégiques.

Table ronde coordonnée par Sophie Guihard, administratrice de l'AFIGESE.

RENSEIGNEMENTS ET INSCRIPTIONS :

AFIGESE

1, av. de l'Angevinière - BAL n°3 - 44800 SAINT-HERBLAIN

Tel : 02 28 25 45 15 - assises@afigese.fr

#ASSAFIGESE19

www.afigese.fr