



LE HAVRE

25 / 26 / 27 septembre



Les ASSISES de l'AFIGESE 2019

Le RDV des territoriaux en finances,
gestion, évaluation et management

L'heure du bilan et des perspectives

• Ateliers thématiques • Forums • Table ronde d'experts

www.afigese.fr



#ASSAFIGESE19

PRE-PROGRAMME

EDITO

Après quatre années vierges de tout scrutin territorial, les élections locales seront dans quelques mois de retour : en 2020 pour les municipales, en 2021 pour les départementales et régionales. Dans la préparation de leur rendez-vous avec les électeurs, les exécutifs ne manqueront pas de mobiliser les directions fonctionnelles afin de fourbir leurs arguments. Produire des chiffres, encore des chiffres, toujours des chiffres : tel sera, à n'en pas douter, notre horizon à court terme. Car les mandatures qui s'achèvent se sont illustrées, une fois n'est pas coutume, par des engagements non pas sur les moyens mais sur les résultats. Comment préparer au mieux cet exercice bien plus politique qu'il ne se présente ?

Comment concilier les visions nécessairement différentes qu'ont d'une part les élus et d'autre part les financiers, contrôleurs de gestion et évaluateurs de ce qu'est le « bon » chiffre ? De ce qui est « chiffrable », tout simplement ? Sachant que les chiffres ne seront pas uniquement mobilisés pour décrire la transformation de nos territoires ou l'évolution des services publics qui y sont rendus, mais aussi pour vanter l'évolution de nos administrations et des agents qui les composent. Des agents qui se voient à la croisée des chemins pour ce qui concerne leurs métiers et leurs situations personnelles (managériales, statutaires, financières).

Cette année 2019 marque également, hasard du calendrier, l'anniversaire de plusieurs textes législatifs fondamentaux dans l'organisation actuelle de nos collectivités : ce sont les 10 ans de l'adoption de la loi de finances supprimant la taxe professionnelle, les 15 ans de la loi libertés et responsabilités locales, les 20 ans des lois Chevènement et Voynet, et surtout les 40 ans de l'institution de la DGF et de l'aménagement de la fiscalité directe locale. Ces assises seront aussi l'occasion de nous pencher sur le devenir de ces grands textes ainsi que sur leur(s) avenir(s).

Parce que, quelle que soit la volonté des élus et la qualité de la gestion publique locale, elle est plus que jamais dépendante des figures imposées choisies par l'Etat.

Parce que cette analyse de la législation au long cours est fondamentale au moment où la conciliation doit se faire entre l'exigence de réforme décrétée par certains (notamment en matière de péréquation, verticale et horizontale) et la pause normative demandée par d'autres.

Parce que, pour ce qui concerne les dotations financées par le contribuable national et les impôts financés par le contribuable local, un état des lieux objectif ou à défaut objectivé doit être présenté à nos citoyens, au moment où le consentement à l'impôt connaît une crise inédite.

Bilan de la collectivité, bilan du secteur public local dans son ensemble, bilan des territoires : ces 24^{èmes} Assises essaieront d'apporter des éléments de réponses.



Françoise
FLEURANT-ANGBA
Présidente
de l'AFIGESE

PRÉ - PROG- RAMME

MERCREDI 25 SEPTEMBRE

Accès au public à partir de 17h30

18:30 | 20:00 **Conférence inaugurale**
Des outils pour respecter le taux d'évolution des dépenses de fonctionnement dans le cadre de la contractualisation avec l'Etat

En partenariat avec Adelyce

Suivie d'un cocktail dinatoire au sein du village des exposants

JEUDI 26 SEPTEMBRE

8:30 | 9:30 **Assemblée générale de l'AFIGESE**
Accessible uniquement aux adhérents

9:00 | 9:45 Accès au village des exposants

9:45 | 12:10 **Ouverture des Assises**
Revue des finances locales
Remise du Prix de l'Innovation de l'AFIGESE

12:15 | 14:00 Déjeuner

14:00 | 18:30 **Six ateliers thématiques**

19:30 Soirée locale

VENDREDI 27 SEPTEMBRE

9:00 | 10:30 **Forums des groupes de travail**
Forums des partenaires

11:00 | 12:45 **Table ronde d'experts et de personnalités**
La gestion publique locale : recentralisation rampante ou nouveau modèle à construire ?

Avec l'intervention exceptionnelle d'Olivier DUSSOPT, Secrétaire d'Etat auprès du Ministre de l'action et des comptes publics

12:45 | 14:00 Déjeuner

ATELIERS

Jeudi 26/09
14:00 | 18:30
6 ateliers
au choix

1

Atelier Finances : Fiscalité et dotations : que reste-t-il de nos amours ?

Animateur : Rémi MAGNARD, Directeur des recettes et de l'ingénierie financière, Métropole Aix-Marseille-Provence

Quatre décennies après l'institution de la dotation globale de financement et (ce que l'on pensait être) l'affirmation de l'autonomie fiscale, y a-t-il encore pour nos collectivités de perspectives heureuses et enthousiasmantes en matière de dotation et de fiscalité ? Au-delà du contrat de récession et d'égoïsme, au-delà de la disparition annoncée de la taxe d'habitation, au-delà du « ras-le-bol fiscal » de nos concitoyens, des motifs d'espoir ou à défaut d'intérêt existent pourtant pour les décideurs et les financiers. Le point sur des ressources confrontées à un impératif catégorique de se réinventer.

2

Atelier Finances : Budget : quand l'exécution devient aussi complexe que la préparation

Animateur : Thomas EISINGER, Chef de projet administratif et financier auprès du DGAS Education Culture Jeunesse, Région Provence-Alpes-Côte d'Azur

Certains directeurs financiers, après avoir posé leur crayon, pouvaient encore considérer que leur travail était pour l'essentiel terminé. Il ne fait au contraire que commencer. Incertitudes grandissantes sur les ressources, rythme et niveau de décaissement imprévisible de certaines dépenses, impératif de respecter au compte administratif les normes d'évolution discutées par les représentants de l'État... Comment concrètement s'adapter au micro-management du quotidien lorsque l'on a historiquement la charge des macro-équilibres de long terme ?

3

Atelier Contrôle de gestion : Faux-nez, bras armés, têtes pensantes : quel rôle pour les partenaires de nos collectivités ?

Animateur : Alain PORTEILS, Directeur des associations, Département des Pyrénées Orientales

Confrontées à la baisse de leurs dotations, la majorité des collectivités ont commencé par répercuter l'effort que leur demandait l'État sur les contributions, participations et subventions versées. Mais cette solution n'a duré qu'un temps. Aujourd'hui, ce sont le rôle et la pertinence même des satellites qui sont interrogés au moment de la préparation budgétaire. Des accords séculaires sont parfois renégociés, des réorientations significatives engagées. Et chacun apprend désormais à expliciter au mieux ce qu'il apporte à l'écosystème institutionnel local.

4

Atelier Contrôle de gestion : Quelles missions pour les contrôleurs de gestion en 2020 ?

Animatrice : Kilmeny GIL DE MURD, Directrice des finances, Ville de Rouen

Le métier de contrôleur de gestion est, par essence, l'un des plus changeant du secteur public local. Car il lui faut toujours s'adapter aux exigences de ses élus, dont la liste n'a cessé de s'allonger au fil des ans. Cette double injonction d'expertise et d'exploration fait certes le sel de ce métier, mais elle rend complexe toute tentative de projection. Essayons tout de même, ensemble, d'imaginer la feuille de route qui suivra le renouvellement des assemblées locales en 2020 et 2021.

ATELIERS

Jeudi 26/09
14:00 | 18:30
6 ateliers
au choix

ATELIERS

Jeudi 26/09
14:00 | 18:30
6 ateliers
au choix

5

Atelier Evaluation des politiques publiques 30 ans après : quels sont les nouvelles attentes et les nouveaux outils de l'évaluation des politiques publiques ?

Animateur : Patrick SERIS, Responsable de la mission
évaluation des politiques publiques, Ville de Grenoble

30 ans après l'institutionnalisation de l'évaluation
des politiques publiques, de nombreuses questions
demeurent : quel crédit et quelle valeur sont accordés aux
données de l'évaluation ? Quel impact et quelle utilité de
l'évaluation face aux décisions politiques ?

Les chiffres et la parole des usagers sont-ils considérés
sur le même plan ? Quelle transposition de la parole
de l'utilisateur ? Quelle est la juste positionnement de
l'évaluation dans les organigrammes des collectivités ?
Qu'est-ce que cela traduit-il au niveau de l'articulation
avec les autres fonctions de pilotage ?

6

Atelier Management public : Les aventuriers du sens perdu

Animateur : Yoann IACONO, Directeur Général des
Services Adjoint, Grand Paris Sud Est Avenir

La décennie qui s'achève a fortement bousculé notre
conception historique de la libre administration. La
suppression de la taxe professionnelle puis celle, pour
l'instant partielle, de la taxe d'habitation a mis à mal
l'autonomie fiscale. La contractualisation, en plafonnant
l'évolution des dépenses, a elle érodé l'autonomie de
gestion. Ces nouvelles règles du jeu transforment le
fonctionnement des collectivités et affectent, parfois
silencieusement, leurs agents. Aux encadrants de trouver
les mots et les actes pour accompagner cette (r)évolution.

1

Forum Groupe de travail «Tarification et calcul de coûts»

Le groupe de travail et la Société Citèxia
présenteront les premiers résultats de
l'observatoire des tarifs, nouvel outil développé
permettant aux collectivités de comparer leurs
tarifs et de se positionner au mieux, d'après une
méthode innovante.

2

Forum Groupe de travail «Fiscalité & Dotations»

Nés d'une nécessité de modernisation de la gestion de la
fiscalité locale, les premiers travaux engagés avec France
Urbaine sur l'expérimentation de l'agence fiscale seront
présentés lors du forum.

3

Forum Groupe de travail «Dettes»

La gestion de la dette a beaucoup évolué ces dernières
années. Alors que les bilans de fin de mandat approchent,
quelles sont les pratiques des collectivités en la matière ?
Quelles sont les évolutions à venir et les innovations à même
de transformer ce paysage complexe ?
Avec une intervention de Finance Active

4

Forum Intermédiers

Dans un contexte réglementaire et financier de plus en
plus complexe, quelle place est accordée par les directions
générales aux experts en gestion, évaluation, finances,
organisation, audit et design ? Quelles sont les conditions
à réunir pour une bonne articulation des métiers et des
fonctions ?

5

Forum Partenaire «Moody's»

Solvabilité, taux de défaut et taux de recouvrement des
collectivités : mise en perspective, 10 ans après la Grande
récession.

6

Forum Partenaire «Adexel»

Bilan des services publics délégués : quels outils pour
contrôler l'exécution effective par les délégataires de leurs
engagements en investissement et en exploitation ?

FORUMS

Vendredi 27/09
9:00 | 10:30
6 forums
au choix

PRIX DE
L'INNOVATION
de L'AFIGESE

PRIX de L'INNOVATION de L'AFIGESE 2019

⇒ Candidatez
avant le 19 août



Société Française de l'Évaluation

la gazette
des communes - des départements - des régions

afigese



Les inscriptions aux Assises sont ouvertes !

Les modalités d'inscription, avec ou sans hébergement, sont détaillées sur la plateforme en ligne en allant sur www.afigese.fr.

Le programme est mis à jour régulièrement sur notre site internet. Le programme définitif vous donnera de plus amples informations sur le contenu des ateliers et les intervenants.

FORMULES AVANTAGES

Profitez de l'occasion des Assises pour adhérer à l'AFIGESE à demi-tarif et bénéficier des avantages offerts aux adhérents !

LIEU DES ASSISES

Palais des Congrès du Havre
Carré des Docks - Le Havre Normandie
64 Quai de la Réunion, 76 600 LE HAVRE
www.congres-lehavre.com

.....
*L'AFIGESE remercie ses administrateurs pour l'élaboration de ce programme.
Ateliers coordonnés par le chargé des thématiques des Assises, Thomas Eisinger ;
Forums coordonnés par Christophe Hannequin, chargé des groupes de travail ;
Conférence inaugurale coordonnée par Eric Portal, Président du Conseil d'Orientations Stratégiques.
Table ronde coordonnée par Sophie Guihard, administratrice de l'AFIGESE.*

RENSEIGNEMENTS ET INSCRIPTIONS :
AFIGESE

1, av. de l'Angevinière - BAL n° 3 - 44800 SAINT-HERBLAIN
Tel : 02 28 25 45 15 - assises@afigese.fr

#ASSAFIGESE19

www.afigese.fr