Guide fiscal pour la fusion d'intercommunalités

Edition n°1 – Janvier 2017

1. Edito de la Présidente de l'AFIGESE

Une nouvelle période pour l'intercommunalité s'est ouverte avec la loi portant nouvelle organisation territoriale de la République (loi NOTRe du 7 août 2015). En effet, cette loi a entraîné une reconfiguration ayant pour résultat :

- ✓ une réduction d'environ 40 % du nombre d'EPCI ;
- ✓ environ 450 projets de fusion ;
- ✓ et la fusion de deux intercommunalités sur trois au 1^{er} janvier 2017.

L'administration territoriale et les élus locaux ont pour tâche de préparer et mettre en œuvre au mieux cette réforme aux multiples enjeux et contraintes. L'expertise des financiers territoriaux, et notamment des fiscalistes, leur sera donc particulièrement nécessaire. Devant la complexité que peut représenter une telle tâche et face au manque de publication technique sur ce sujet, il est apparu indispensable à l'AFIGESE de produire un guide fiscal sur la fusion d'intercommunalités.

La production de ce guide fiscal a été assurée au sein de l'AFIGESE par le groupe de travail *Fiscalité et Dotations*, avec l'aide des étudiants du *Master 2 Finances des collectivités territoriales et des groupements* de l'Institut Supérieur des Territoires de l'Université de Bourgogne. L'action conjointe de praticiens expérimentés et de la nouvelle génération de financiers territoriaux a permis d'analyser de la manière la plus large possible les impacts fiscaux de la fusion d'intercommunalités. Ces analyses ont été retranscrites dans le présent guide avec pour objectif d'atteindre l'exhaustivité tout en étant pédagogique.

Il aborde ainsi les impacts des fusions d'intercommunalité en matière de fiscalité locale et d'assujettissement fiscal mais aussi leurs conséquences sur les dotations et la péréquation. Parmi les problématiques majeures figurent l'harmonisation des politiques fiscales sur le nouveau périmètre avec de multiples décisions pour l'EPCI fusionné à court et moyen terme ; les problématiques de dotations et de péréquation ainsi que les impacts sur l'assujettissement fiscal du nouveau groupement.

Cependant, la diversité des territoires, des situations et des régimes juridiques rend difficile l'atteinte d'une exhaustivité parfaite. C'est la raison pour laquelle ce guide sera régulièrement enrichi et mis à jour dans une démarche collaborative. Nous prendrons en compte les retours d'expériences de tous les praticiens qui le souhaiteront. Pour cela, nous proposons aux adhérents de l'AFIGESE de transmettre toute analyse susceptible de compléter ce guide (un ou plusieurs paragraphes, une suggestion...) par courriel à l'adresse suivante : fiscalite-dotations@afigese.fr.

L'AFIGESE tient à remercier les personnes qui ont contribué ou qui contribueront à la rédaction de ce guide, ainsi que nos partenaires *FININDEV* et *Fiscalité & Territoire*. Cette action permet le développement et le renouvellement de la doctrine financière locale et met en valeur l'expertise de notre profession.

Françoise FLEURANT-ANGBA
Présidente de l'AFIGESE